

УДК 343.977

Иванов Е.А.

студент магистратуры 2 курс,

факультет «Права и безопасности»

Уральский институт управления - филиал РАНХиГС

Россия, г. Екатеринбург

**ПРАВОВОЙ СТАТУС ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ДЕГТЯРСК»**

Аннотация: статья посвящена проблеме правового регулирования статуса главы муниципального образования. Проанализированы нормативно – правовые акты издаваемые главами муниципальных образований.

Ключевые слова: муниципальное образование, глава муниципального образования, городской округ, нормотворческая деятельность.

Ivanov E. A.

master's degree student

2nd year, faculty of Law and security»

Ural Institute of management - branch of Ranepa

Russia, Yekaterinburg

**LEGAL STATUS OF THE HEAD OF THE MUNICIPAL
FORMATION OF THE CITY DISTRICT "DEGTYARSK»**

Abstract: the article is devoted to the problem of legal regulation of the status of the head of a municipality. Legal acts issued by the heads of municipalities are analyzed.

Keywords: municipality, head of municipality, city district, rule-making activity.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что на территории Свердловской области расположено всего 94 муниципального образования, из которых: муниципальные районы - 4, муниципальные образования - 17, городские поселения - 3, сельские поселений - 11, город - 1, городских округов - 58. Федеральный закон от 06.10.2003 года №131-ФЗ не содержит определенных критериев, которые бы регулировали круг лиц, который может обладать правом нормотворческой инициативы. Также нет четкого понимания, кто может вносить проекты законопроектов в представительный орган местного самоуправления.

На наш взгляд, данные недочеты, являются существенным пробелом в законодательстве. В нашем случае, в соответствии с частью 2 статьи 28 Устава городского округа Дегтярск: «Глава городского округа Дегтярск избирается сроком на пять лет Думой городского округа Дегтярск из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по отбору кандидатур на должность главы городского округа Дегтярск, по результатам конкурса.» Напрашивается вывод, что глава городского округа Дегтярск не может вносить нормотворческие инициативы, но в соответствии с частью 5 статьи 28 того же Устава: «Глава городского округа как высшее должностное лицо муниципального образования наделяется в соответствии с настоящей статьей Устава собственными полномочиями по решению вопросов местного назначения: 1)представляет городской округ в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени городского округа; 2) подписывает и обнародуете в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативные правовые акты, принятые Думой городского округа; 3) издает в пределах своих полномочий правовые акты; 4)вправе требовать созыва внеочередного заседания Думы городского округа; 5) обеспечивает осуществление

органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.» Подводя итоги вышесказанному, можно сделать вывод, что глава городского округа Дегтярск может заниматься правотворческой деятельностью.

Глава городского округа Дегтярск наделяется собственной компетенцией, так как он: и глава местного самоуправления, и должностное лицо. Мы считаем, что в любом случае у главы муниципального образования имеются собственные компетенции. Изучив положения Модина Николая Александровича, можно сделать вывод, что нормативно – правовые акты главы муниципального образования вторичны, так как высшей юридической силы обладает Устав муниципального образования. Данная норма распространяется только на нормативно – правовые акты муниципального образования и устав этого же муниципального образования. Возглавляя представительный орган местного самоуправления по вопросам организации, деятельность глава может принимать постановления и распоряжения. В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 28 Устава муниципального образования городской округ Дегтярск: «Глава городского округа как высшее должностное лицо муниципального образования наделяется в соответствии с настоящей статьёй устава собственными полномочиями по решению вопросов местного значения: 3) издает в пределах своих полномочий правовые акты.» В Федеральном законе от 06.10.2003 года № 131-ФЗ закреплено, что постановления и распоряжения глава муниципального образования распространяется только в том муниципальном образовании, в котором находится глава. Руководитель администрации муниципального образования издает приказы и распоряжения, которые будут направлены на деятельность местной

администрации в пределах, действующего на территории муниципального образования, устава.

На наш взгляд, стоит внести изменения в часть 5.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ и трактовать следующим образом: «Глава муниципального образования представляет представителюму органу муниципального образования и населению муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования». Также необходимо дать правовое основание гражданам в сфере ознакомления с результатами деятельности чиновников. Так как у жителей муниципального образования часто возникают претензии к главе муниципального образования. На основании всего вышесказанного, необходимо отметить, что данные нововведения позволят главе муниципального образования и администрации муниципального образования более ответственно подойти к решению их прямых вопросов.

Роль главы муниципального образования в системе правотворчества органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Дегтярск является значительной. Исходя из этого, можно сделать следующие выводы и внести свои нововведения:

— дать возможность главе муниципального образования производить государственные закупки от имени муниципального образования (Например: Глава города организовал мероприятие и произвел государственные закупки. Данное положение вполне реально, так как глава на тот момент выполняет функции представителя

муниципального образования на уровне субъекта Российской Федерации без какой-либо доверенности.);

— увеличить полномочия главы муниципального образования в сфере нормотворческой деятельности, так как очень мало действующих нормативно-правовых актов, которые принимаются на муниципальном уровне. Данное положение говорит о не развитом институте власти;

— сократить функции главы муниципального образования в роли председателя представительного органа. Данные сокращенные функции необходимо переложить на заместителя председателя представительного органа. Данное нововведение поможет снять часть работы с главы муниципального образования и более качественно подойти к решению вопросов, направленных на местное значение.

Предложенные нами нововведения позволят более устойчиво укрепить роль главы муниципального образования в решении вопросов, которые направлены на местное значение и в какой-то степени поможет развить правовой статус главы муниципального образования.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ)
- 2.«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ – Доступ «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
- 3.Устав Муниципального образования «Городской округ Дегтярск»