

*Петрушко Е.Н., к.э.н.,
доцент кафедры Управления
ГБОУ ВО Московской области «Технологический университет имени
дважды Героя Советского Союза, летчика-космонавта А.А. Леонова»
доцент кафедры Социальных технологий и государственной службы
Института экономики и управления
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный
исследовательский университет»*

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: В настоящее время таможенная служба России переживает сложные времена. Существенные изменения, произошедшие в последнее время, заставили территориальные органы единой системы таможенных органов Российской Федерации осуществлять свою функциональную деятельность в довольно сложных условиях. Однако, следует заметить, что таможенная система успешно справляется с постоянно возникающими сложностями и противоречиями. Основная доля заслуг принадлежит кадровому (личному) составу, который на протяжении последних лет добросовестно и на высоком профессиональном уровне выполняет свои должностные обязанности.

Ключевые слова: личный (кадровый) состав, профилактические мероприятия, таможенная служба России, федеральная государственная гражданская служба, федеральные государственные гражданские служащие,

*Petrushko E.N., Ph.D.,
Associate Professor, Department of Management*

*State Budgetary Educational Institution of Higher Education of the Moscow
Region «Technological University named after twice Hero of the Soviet
Union, pilot-cosmonaut A.A. Leonova»,
Associate Professor of the Department of Social Technologies and Public
Service*

FGAOU VO «Belgorod State National research university»

**CONCEPTUAL FOUNDATIONS FOR THE FORMATION OF THE
PROFESSIONAL CULTURE OF FEDERAL STATE CIVIL
EMPLOYEES IN THE CUSTOMS AUTHORITIES OF THE RUSSIAN
FEDERATION**

Abstract: Currently, the customs service of Russia is going through difficult times. Significant changes that have taken place recently have forced the territorial bodies of the unified system of customs bodies of the Russian Federation to carry out their functional activities in rather difficult conditions. However, it should be noted that the customs system successfully copes with constantly emerging difficulties and contradictions. The main part of the merits belongs to the personnel (personnel) staff, which over the past years has conscientiously and at a high professional level carry out their official duties.

Key words: personal (personnel) structure, preventive measures, customs service of Russia, federal state civil service, federal state civil servants.

Формирование Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и вступление России в ЕАЭС способствовали расширению и укреплению внешнеторговых связей между добросовестными участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и развитию интеграционных процессов в международной торговле [1, 2, 6].

Стратегическое развитие таможенной службы России, определяющее целевые ориентиры, сформировало приоритетные направления и задачи трансформации на долгосрочный период. Так, «развитие таможенной службы Российской Федерации осуществляется в условиях внешних и внутренних вызовов и угроз и связано это, прежде всего, со сложностью

привлечения на службу в таможенные органы высококвалифицированных кадров в связи с недостаточным уровнем экономической мотивации» [21].

Формирование кадрового потенциала таможенных органов осуществляется на основе рационального планировании профессиональной подготовки и конкурсного отбора, соблюдении ключевых принципов противодействия коррупции, использовании современных информационно-образовательных процессов и эффективной мотивации. Так, среди основных задач в этой сфере является формирование основ профессиональной культуры [22, 28] и механизма противодействия коррупции [5, 15, 16].

Штатная структура единой системы таможенных органов России представлена иерархическими подчиненными территориально-структурными подразделениями [9], а именно: Федеральной таможенной службой (ФТС России) [13, 18, 19, 20, 25], региональными таможенными управлениями (РТУ), таможенными постами (ТП).

В свою очередь, ФТС России, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, обеспечивающий единство правового применения таможенными органами законодательства в сфере таможенного регулирования, непосредственно подчиняется Министерству финансов Российской Федерации (Минфину России) [12], тогда как общее руководством таможенным делом осуществляет Правительство Российской Федерации [9].

Система государственного управления в России представлена несколькими службами. Таможенной системе присущи два вида из трех [7]: федеральная государственная гражданская служба [4] и служба иных видов [8].

«Федеральная государственная гражданская служба Российской Федерации (гражданская служба) – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность

граждан Российской Федерации (граждане) на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации (должности гражданской службы) по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации» [4].

«Гражданский служащий – гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета» [4].

Одним из основных принципов гражданской службы является профессионализм и компетентность.

Законодательством России о гражданской службе строго и в полном объеме регламентированы права, обязанности, запреты, ограничения и ответственность гражданского служащего.

Так, к основным обязанностям следует относить: строгое и неукоснительное соблюдение Конституции России [3], законодательства в сфере образования [10], трудового права [11], государственного управления и таможенного регулирования; добросовестное исполнение должностных обязанностей согласно должностному регламенту; безукоризненное соблюдение запретов и ограничений, служебного распорядка, а также требований к служебному поведению и др.

Рассматривая концептуальные основы формирования профессиональной культуры федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов Российской Федерации необходимо отдельно остановиться на перечне основополагающих принципов

профессиональной служебной этики и правилах служебного поведения, регламентированных Кодексом этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации (Кодекс этики и служебного поведения) [22]. Знание и соблюдение должностными лицами таможенных органов Кодекса этики и служебного поведения является одним из критериев оценки качества их профессиональной служебной деятельности и служебного поведения [17, 24].

Федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов в части соблюдения профессиональной культуры призваны исполнять должностные (служебные) обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне; выполнять профессиональную деятельность в пределах регламентированных полномочий; быть беспристрастными в служебной деятельности; неукоснительно соблюдать нормы служебно- профессиональной этики и правила делового поведения; быть вежливыми, корректными и тактичными в обращении.

Кроме того, должностные лица, состоящие на должностях федеральной государственной гражданской службы, обязаны:

- * противодействовать проявлениям коррупции и предпринимать всевозможные меры по ее недопущению, формировать нетерпимость к совершению коррупционных проступков;

- * не допускать возникновения конфликта интересов, а также строго выполнять мероприятия по предотвращению (урегулированию) конфликта интересов;

- * уведомлять представителя нанимателя (начальника таможенного органа), предварительно поставив в известность своего непосредственного начальника, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения;

- * уведомлять представителя нанимателя (начальника таможенного органа), предварительно поставив в известность своего непосредственного начальника, обо всех случаях непосредственного обращения в целях

склонения к совершению коррупционных правонарушений или злоупотреблению должностным положением;

* ежегодно, в рамках декларационной компании, представлять сведения о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов своей семьи;

* представлять сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещена общедоступную информацию, позволяющая идентифицировать.

Руководители таможенных органов должны служить для подчиненных примером честности, порядочности и справедливости – образцом профессионализма, безукоризненной репутации, что должно способствовать формированию устойчивого социально-психологического климата в структурном подразделении.

Рассматривая основные ограничения, следует обратить внимание на то, что может возникнуть утрата представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов [14] и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Изучая запреты, следует остановиться на том, что гражданскому служащему категорически запрещено иметь ценные бумаги, заниматься предпринимательской деятельностью, состоять в членстве в органе управления коммерческой организацией, как лично, так и через доверенных лиц, злоупотреблять должностным положением.

Особый интерес вызывает обязанность лица, замещавшего должность гражданской службы в течение двух лет после увольнения, не вправе без согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать должности, если отдельные функции

государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего [4, 5].

В случае нарушения установленных ограничений и запретов федеральный государственный гражданский служащий привлекается к ответственности (дисциплинарной, административной, уголовной).

Допущенные гражданскими служащими таможенных органов нарушения и проступки подлежат всестороннему изучению, анализу, мониторингу и моральному осуждению.

Контроль за соблюдением профессиональной культуры федеральными государственными гражданскими служащими таможенных органов Российской Федерации осуществляют кадровые подразделения [23, 26].

Анализ совершенных проступков, систематический их мониторинг и действенный контроль за соблюдением профессиональной культуры федеральных государственных гражданских служащих возложен на структурные подразделения инспектирования и профилактики правонарушений [26].

Среди основных задач структурных подразделений инспектирования и профилактики правонарушений существенное место занимают следующие:

- * методологическая организация и проведение служебных проверок;
- * предупредительно-профилактическая работа, направленная на соблюдение профессиональной культуры, мониторинг и оценка эффективности ее проведения [27];
- * в поддержании служебной дисциплины оказание методической помощи в проведении профилактических мер по укреплению служебной дисциплины;

Среди функций структурных подразделений инспектирования и профилактики правонарушений ведущее место занимает участие в мероприятиях по проверке эффективности системы контроля за

деятельностью федеральных государственных гражданских служащих, проводимых в структурных подразделениях, и направленных на предупреждение и профилактику дисциплинарных проступков.

На основании вышеизложенного, можно отметить, что в единой системе таможенных органов Российской Федерации на должном уровне организована и проводится работа по укреплению профессиональной культуры федеральных государственных гражданских служащих.

Использованные источники:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] (подписан в г. Астане 29.05.2014) / в ред. Протокола от 01.10.2019 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

3. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

4. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

5. О противодействии коррупции [Текст] : федер. закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

6. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Текст] : федер. закон от 14.11.2017 № 317-ФЗ //

Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 47 (ч. 1). – Ст. 6843.

7. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

8. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

9. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 32 (часть 1). – С. 5082.

10. Об образовании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53. – Ст. 7598.

11. Трудовой кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 3.

12. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 15.01.2016 № 12 (ред. от 15.05.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : указ Президента РФ от 11.05.2006 № 473 (от 24.09.2007) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

14. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов [Текст] : указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 (ред. от 19.09.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 27. – Ст. 3446.

15. О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции [Текст] : указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 (ред. от 25.08.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 29 (ч. 2). – Ст. 4477.

16. О некоторых вопросах противодействия коррупции [Текст] : указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120 (ред. от 15.07.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1506.

17. О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации [Текст] : указ Президента РФ от 21.02.2019 № 68 // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 8. – Ст. 765.

18. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : постановление Правительства РФ от 21.08.2004 № 429 (ред. от 12.11.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

19. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 23.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

20. Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 23.04.2021 № 636 (ред. от 19.06.2021) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

21. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1338-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

22. Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс] :

приказ ФТС России от 14.08.2007 № 977 / Документ опубликован не был. –
Режим

доступа: http://www.customs.ru/index.php?id=14209&option=com_content&view=article.

23. Об утверждении Положения об Управлении государственной службы и кадров [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 07.02.2017 № 187 (ред. от 11.05.2022) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

24. Об утверждении Порядка оценки профессиональной служебной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации [Текст] : приказ ФТС России от 20.02.2018 № 232 / Документ опубликован не был.

25. Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 04.09.2018 № 1380 (ред. от 19.04.2022) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

26. Об утверждении типовых положений о подразделениях кадровой службы регионального таможенного управления и кадровых подразделениях таможни [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 08.04.2011 № 758 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

27. Об утверждении Методических рекомендаций начальникам таможенных органов по организации и проведению воспитательно-профилактической работы [Электронный ресурс] : распоряжение ФТС России от 23.01.2006 № 21-Р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

28. О соблюдении принципов служебного поведения [Электронный ресурс] : письмо ФТС России от 26.10.2010 № 01-11/51938 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

29. О направлении памятки для должностных лиц таможенных органов [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».