

**Каппушев Магомет Аубекирович, магистрант 3 года  
заочной формы обучения  
направление 38.04.04 – «ГМУ»**

**Научный руководитель: Магулаева Аминат Аршабиевна, к.б.н., доцент  
ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет  
имени У.Д. Алиева» Россия, г. Карачаевск**

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ  
ВETERANОВ И СЕМЕЙ УЧАСТНИКОВ СВО В КАРАЧАЕВО-  
ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**Аннотация.** В рамках исследования определены правовые основы реализации принципов адресности в социальной защите населения Карачаево-Черкесской Республики, а также обозначены меры поддержки ветеранов и семей участников специальной военной операции реализуемые органами публичного управления региона.

**Ключевые слова:** меры поддержки, социальная политика, участник СВО, адресная помощь, финансы, органы публичного управления, Карачаево-Черкесская Республика, Российская Федерация.

**Magomet Aubekirovich Kappushev, 3rd-year Master's student  
part-time Course 38.04.04 – "GMU"  
Supervisor: Aminat Arshabievna Magulaeva, PhD, Associate Professor  
Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education  
"Karachay-Cherkess State University  
named after U.D. Aliev" Karachayevsk, Russia**

## LEGAL BASIS AND MEASURES OF SOCIAL SUPPORT FOR VETERANS AND FAMILIES OF SPECIAL MILITARY OPERATION PARTICIPANTS IN THE KARACHAY-CHERKESS REPUBLIC

**Abstract.** This study defines the legal framework for implementing targeted social protection principles in the Karachay-Cherkess Republic and outlines support measures for veterans and families of special military operation participants implemented by the region's public authorities.

**Key words:** support measures, social policy, participant of the SVO, targeted assistance, finance, public administration bodies, Karachay-Cherkess Republic, Russian Federation.

Социальная поддержка ветеранов и семей участников специальной военной операции (СВО) в Карачаево-Черкесской Республике является частью общей системы социальной защиты населения и основана на сочетании федеральных и региональных нормативных актов. Основное правовое регулирование осуществляется Федеральным законом № 5-ФЗ от 12 января 1995 года «О ветеранах», [1] а также республиканскими нормативными актами Карачаево-Черкесии, определяющими особенности реализации адресной социальной поддержки на местном уровне.

Адресная социальная поддержка в Карачаево-Черкесской Республике носит целенаправленный характер и ориентирована на наиболее уязвимые категории граждан, в частности, ветеранов и членов их семей. Реализация адресной помощи осуществляется через местные органы социальной защиты, действующие в тесном сотрудничестве с правоохранительными органами, судебными инстанциями и представителями местных администраций.

Алгоритм распределения ресурсов социальной поддержки в Карачаево-Черкесской Республике включает несколько обязательных этапов:

1. Определение круга получателей. Круг получателей социальной поддержки ограничивается лицами, подпадающими под категорию ветеранов

и членов их семей. Правила классификации и порядок признания ветеранами СВО устанавливаются решением на федеральном уровне и отдельными нормативными актами субъектов Российской Федерации.

2. Утверждение нормативов оказания помощи. Административные органы утверждают конкретные виды и объемы социальной помощи, которую предстоит реализовать. Нормы исчисления пособий и способов их выплаты утверждаются распоряжениями местных органов власти.

3. Назначение адресной помощи. Решение о назначении адресной помощи принимается коллегиально специальными комиссиями, которые состоят из представителей местной администрации, сотрудников социальной защиты и правоохранительных органов. Комиссией оценивается реальный уровень нуждаемости граждан и решаются вопросы о предоставлении помощи.

4. Оформление и передача средств. Выделенные средства адресной помощи распределяются через банковские учреждения, почтовые переводы или наличные выплаты. Отделы социальной защиты несут ответственность за своевременность и правильную передачу средств нуждающимся гражданам.

Форма и объем адресной помощи в Карачаево-Черкесской Республике разнообразны и зависят от статуса получателя, уровня нуждаемости и конкретных обстоятельств:

- Ежемесячные денежные выплаты: Размер выплат колеблется в зависимости от ранга ветерана и наличия иждивенцев.

- Оплата коммунальных услуг: Ветеранам и семьям погибших участников СВО предоставляются скидки на оплату жилищно-коммунальных услуг.

- Бесплатные лекарственные препараты: Лицам, имеющим статус ветерана, предоставляется право на бесплатное получение рецептурных лекарственных препаратов.

- Компенсация транспортных расходов: Отдельные категории ветеранов имеют право на компенсацию расходов на транспортное сообщение.

- Организация досуга и культурного отдыха: В Карачаево-Черкесской Республике организованы клубы и объединения ветеранов, проводятся мероприятия патриотического воспитания молодежи, экскурсии и туристические поездки.

Так, согласно действующим мерам поддержки, опубликованным на официальном сайте Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесии, в республике оказывают следующую поддержку:

В рамках Указа Главы Карачаево-Черкесской Республики от 27.10.2022 г. № 222 «О дополнительных социальных гарантиях отдельным категориям граждан на территории Карачаево-Черкесской Республики»:

- Региональный материнский капитал, как дополнительная мера социальной гарантии, семьям военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Карачаево-Черкесской Республики, в виде единовременной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) ребенка военнослужащего в период исполнения военнослужащим задач СВО в размере 150000 рублей. [2]

Региональный материнский капитал выплачивается семье военнослужащего на каждого рожденного (усыновленного) ребенка в период выполнения военнослужащим задач СВО. Получение семьей военнослужащего регионального материнского капитала не лишает ее права на получение аналогичной меры социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с законодательством Карачаево-Черкесской Республики.

- Единовременная выплата членам семей погибших (умерших) военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации,

военнослужащих (сотрудников) выполнявших задачи СВО и постоянно проживавших на территории Карачаево-Черкесской Республики, в размере 1000000 рублей. Для получения выплат заполняется соответствующее заявление, форма которого размещена на сайте Министерства труда и социального развития региона.

Так, согласно Указу Главы Карачаево-Черкесской Республики от 26.10.2022 № 217 [3] «О дополнительных мерах социальной поддержки семей отдельных категорий граждан, постоянно проживающих на территории Карачаево-Черкесской Республики».

Военнослужащим Вооруженных сил Российской Федерации (участники СВО), уволенным с военной службы по состоянию здоровья участникам СВО, а также членам их семей, в том числе членам семей погибших (умерших) участников СВО, постоянно проживающим на территории Карачаево-Черкесской Республики предоставляются следующие дополнительные меры социальной поддержки на территории Карачаево-Черкесии:

- 1) Направление во внеочередном порядке детей в образовательные организации, предоставляющие дошкольное образование.
- 2) Предоставление внеочередного права на перевод ребенка в другую образовательную организацию, предоставляющую дошкольное образование, общее образование.
- 3) Освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, предоставляющих дошкольное образование.
- 4) Зачисление в первоочередном порядке в группы продленного дня детей 1-6 классов, обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.
- 5) Предоставление детям бесплатного посещения занятий (кружки, секции и иные подобные занятия) по дополнительным общеобразовательным

программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам.

6) Зачисление в первоочередном порядке студентов на очное обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в государственных профессиональных образовательных организациях.

7) Компенсация бесплатного горячего питания студентам, обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования в государственных профессиональных образовательных организациях.

8) Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования супруги и детей трудоспособного возраста.

9) Оказание организациями социального обслуживания семье, воспитывающей ребенка-инвалида, и членам семьи из числа граждан пожилого возраста и инвалидов I или II группы социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, признанных в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании независимо от состава семьи на бесплатной основе без учета уровня доходов семьи.

10) Направление в первоочередном порядке детей в детские оздоровительные лагеря на отдых и оздоровление на бесплатной основе.

11) Направление в первоочередном порядке в организации социального обслуживания членов семьи, признанных в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме независимо от состава семьи.

12) Оказание социально-психологической помощи семье.

13) Оказание содействия семье в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых имеет право семья.

14) Заключение в первоочередном порядке договоров с медицинскими организациями, подведомственными Министерству

здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики при направлении на целевое обучение в медицинские ВУЗы.

15) Внеочередное обслуживание членов семей при оказании амбулаторно-поликлинической помощи.

16) Сокращение сроков ожидания плановой госпитализации с 14 дней до 1 дня.

17) Освобождение от уплаты транспортного налога на одно зарегистрированное на участника СВО транспортное средство до 150 лошадиных сил.

18) Предоставление отсрочки субъектам малого и среднего предпринимательства по выданным микрозаймам в региональной микрокредитной организации.

19) Установление пониженной процентной ставки по действующим микрозаймам региональной микрокредитной компании с 7 до 1 %.

20) Организация в автономной некоммерческой организации Центр «Мой бизнес Карачаево-Черкесской Республики» бесплатной справочно-консультационной работы среди граждан по принятым федеральным и региональным мерам поддержки.

21) Оказание содействия в поиске работы членам семьи.

22) Осуществление консультирование семьи по юридическим вопросам.

23) Обеспечение в первоочередном порядке военнослужащих и членов их семей, являющихся инвалидами, реабилитационными услугами, предоставляемыми государственными медицинскими организациями (при наличии медицинских показаний).

24) Содействие членам семей военнослужащих в прохождении в первоочередном порядке профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, в том числе углубленной.

25) Первоочередное направление участников СВО и членов их семей на лечение по квотам в государственные медицинские организации, в том числе в иные субъекты Российской Федерации.

26) Бесплатное посещение членами семей военнослужащих культурно-массовых мероприятий, проводимых республиканскими государственными учреждениями культуры.

27) Предоставление возможности приостановления исполнения обязательств участников СВО по соглашениям о предоставлении субсидий (грантов, грантов в форме субсидий) из бюджета Карачаево-Черкесской Республики, источником обеспечения которых являются средства республиканского бюджета и не направленных на достижение показателей государственных программ Российской Федерации и национальных проектов, на период участия в СВО, а также продления срока для продолжения исполнения обязательств после демобилизации.

28) Оказание организациями социального обслуживания бесплатных социальных услуг в форме социального обслуживания на дому в стационарной или полустационарной форме супругам и родителям участников СВО из числа инвалидов, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, независимо от состава семьи и без учета уровня доходов семьи, в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО.

29) Обеспечение сохранности транспортных средств участников СВО на безвозмездной основе.

30) Предоставление семьям участников СВО права зачисления в первоочередном порядке в спортивные группы (секции) детей участников СВО в республиканских и муниципальных организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и выдача зачисленным детям спортивной экипировки, оборудования и инвентаря для занятий спортом на бесплатной основе (в том числе в случае гибели (смерти) участника СВО). [3]

В рамках Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в

которой один или оба родителя являются инвалидами». Происходит сохранение (возобновление) статуса многодетной семьи и права на меры социальной поддержки, связанные с этим статусом, в случае гибели одного или нескольких детей, участвовавших в специальной военной операции. [5]

В рамках Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2003 № 61-РЗ «Особенности регулирования земельных отношений в Карачаево-Черкесской Республике», для данной категории граждан бесплатное однократное предоставление в собственность земельных участков членам семей военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходивших службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, удостоенных звания Героя Российской Федерации или награжденных орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющихся ветераном боевых действий, в случае их гибели (смерти) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции.

В рамках Распоряжения Правительства КЧР от 01.04.2024 № 131-р «О предоставлении отсрочки арендной платы по договорам аренды республиканского имущества в связи с частичной мобилизацией», для данной категории граждан:

- предоставляется отсрочка арендной платы по договорам аренды республиканского имущества;
- предоставляется возможность расторжения договоров аренды без применения штрафных санкций;

В рамках Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 04.04.2018 № 91 «О дополнительных мерах по реализации Закона Карачаево-Черкесской Республики от 06.12.2013 N 72-РЗ «Об

отдельных вопросах в сфере образования на территории Карачаево-Черкесской Республики», для данной категории граждан:

- предоставляется денежная компенсация на обеспечение горячим питанием обучающихся 5 – 11 классов в случае, если они являются детьми участников СВО. [4]

В рамках Постановления Правительство Карачаево-Черкесской Республики от 28 декабря 2023 г. № 388 «О государственной программе Карачаево-Черкесской Республики «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике»:

- предоставляется единовременная субсидия отдельным категориям граждан, проживающим в Карачаево-Черкесской Республике, на покупку газоиспользующего оборудования, отопительных приборов, монтаж системы теплоснабжения в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации до 100 000 рублей.

В рамках Указа Главы Карачаево-Черкесской Республики от 04.04.2023 № 49 «Об утверждении Порядка освобождения от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных жилищным законодательством Российской Федерации, граждан Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей, проживающих в Карачаево-Черкесской Республике, до прекращения действия указанного контракта», для данной категории граждан:

- происходит освобождение от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы за жилое помещение и

коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме участников СВО и членов их семей.

Несмотря на успех, адресная социальная поддержка в Карачаево-Черкесской Республике сталкивается с рядом серьезных проблем:

- Недостаточные ресурсы для полного удовлетворения всех заявок на помощь.

- Высокая зависимость от центрального финансирования, приводящая к задержкам в предоставлении помощи.

- Сложности в установлении нужного баланса между потребностями и количеством доступных средств.

В качестве перспектив развития адресной социальной поддержки предлагаются следующие меры:

- Повышение уровня автоматизации процессов учета и распределения помощи.

- Введение персонифицированных счетов, привязанных к конкретным гражданам.

- Ужесточение санкций против мошенничества и злоупотреблений в сфере адресной помощи.

Таким образом, исследование механизмов распределения ресурсов социальной поддержки среди ветеранов и семей участников СВО в Карачаево-Черкесской Республике продемонстрировало сложность и разнообразие используемых инструментов и подходов. Несмотря на определенные трудности, региональные власти предпринимают активные усилия по улучшению адресной социальной поддержки, расширяя диапазон мер и улучшая механизмы их реализации. В перспективе ожидается постепенное повышение эффективности адресной помощи и большее соответствие ожиданий граждан имеющимся ресурсам.

## Список источников и литературы:

1. О ветеранах [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 5-ФЗ от 12 января 1995 года. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5490/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/)
2. Российская Федерация. Карачаево-Черкесская Республика. О дополнительных социальных гарантиях отдельным категориям граждан на территории Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] : Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 27.10.2022 г. № 222. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/406298267/>
3. Российская Федерация. Карачаево-Черкесская Республика. О дополнительных мерах социальной поддержки семей отдельных категорий граждан, постоянно проживающих на территории Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] : Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 26.10.2022 № 217. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/408097567/>
4. Официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.kchr.ru/>
5. Официальный сайт Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.mintrudkchr.ru/>
6. Скворцов, С. А. Адресность социальной поддержки населения : учеб.-метод. пособие / С. А. Скворцов. — Магнитогорск : МГТУ, 2023. — 260 с.
7. Тохчуков М.О. Роль социальной сферы в развитии республики (на примере Карачаево-Черкесской республики) [Текст] /М.О. Тохчуков// Актуальные проблемы гуманитарных наук: история и современность: коллективная монография – Москва: Московский международный университет, 2018. – С. 366-383.