

*Казаринова Лиана Ваграмовна
кандидат юридических наук
профессор,
Национальный
государственный университет
Физической культуры и спорта
имени П.Ф. Лесгафта, г. Санкт-
Петербург*

**ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ
АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОЙ ТЕХНОЛОГИИ ПОДГОТОВКИ И
ПРОВЕДЕНИЯ ФИЗКУЛЬТУРНЫХ И СПОРТИВНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ**

Аннотация:

Обеспечение безопасных и благоприятных условий для занятий спортом, для проведения спортивных мероприятий разного уровня является высшим приоритетом. Главная цель — сделать так, чтобы лица, входящие в сферу физической культуры и спорта, чувствовали себя комфортно, спортсмены могли выступать в полную силу и максимально раскрыть свой потенциал.

В статье предлагается к рассмотрению понятие спортивной безопасности при подготовке и проведении спортивных мероприятий, рассмотрены педагогические, правовые, управленческие и организационные аспекты обеспечения безопасности прав и законных интересов всех участников спортивных мероприятий разного уровня.

Ключевые слова: спортивная безопасность, спортивные мероприятия, спорт, правонарушения.

**Kazarinova Liana Vagramovna, the candidate of
jurisprudence, professor, The Lesgaft National
State University of Physical Education and Sport,
St.-Petersburg**

PEDAGOGICAL AND ORGANIZATIONAL AND MANAGERIAL ASPECTS OF SAFE TECHNOLOGY OF PREPARATION AND CONDUCT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS EVENTS

Annotation:

Ensuring safe and favorable conditions for sports, for holding sports events of various levels is the highest priority. The main goal is to make people entering the field of physical culture and sports feel comfortable, be able to perform at full strength and maximize their potential.

The article proposes to consider the concept of sports safety in the preparation and conduct of sports events, the pedagogical, legal and organizational aspects of ensuring the safety of the rights and legitimate interests of all participants in sports events of different levels are considered.

Keywords: sports safety, sports events, sports, offenses, crimes.

Одним из основных условий естественного и всестороннего развития личности и общества является стабильное развитие государства, предполагающее множество взаимосвязанных факторов, важнейшим из которых является его безопасность. Под жизненно важными интересами личности, общества и государства следует понимать совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития личности, общества и государства. В настоящее время спорт стал часто сталкиваться с явлениями, опасными для общества и государства.

В связи с этим, предлагаем сформулировать следующее понятие «спортивной безопасности». Спортивная безопасность – это комплексный институт, состоящий из совокупности действий должностных лиц, основанный на нормах российского законодательства, включающий в себя правовые и организационные мероприятия, направленные на обеспечение безопасности прав и законных интересов, жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий» [1, с.87].

В основе вышеуказанного определения заложены охрана и защита прав и законных интересов участников как залог успешного проведения массовых спортивных мероприятий разного уровня.

Необходимо отметить, что в статье 20 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» регламентируется порядок организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий. В данной статье законодатель установил, что организаторы при проведении официальных спортивных соревнований обеспечивают меры общественного порядка и общественной безопасности, при этом ключевым моментом является то, что такую обязанность организаторы несут совместно с собственниками и пользователями объектов спорта.

При этом следует отметить, что причина угрозы безопасности в период подготовки и проведения спортивных соревнований заключается не только в противоправном поведении болельщиков и отдельных их представителей, но и самих организаторов официальных спортивных соревнований, а также пользователей и собственников объектов спорта.

На наш взгляд, вышесказанное требует в срочном порядке правовую проработку вопроса о безопасности спортсменов и зрителей, так как все это представляет собой непосредственную опасность для всех присутствующих лиц на спортивных объектах во время и после проведения спортивных мероприятий.

Также при подготовке и проведения спортивных мероприятий разного уровня может существовать угроза информационной безопасности. В системе правового обеспечения информационной безопасности в спорте можно, на наш взгляд, выделить четыре основных составляющих: обеспечение защиты информации в виде сведений; обеспечение защиты информации в виде сообщений; обеспечение защиты информационной инфраструктуры; обеспечение правовой защиты субъектов в информационной сфере и многое другое.

Полагаем, что именно обеспечение защиты информации в виде сведений является прямой обязанностью организатора спортивного мероприятия, так как от сведений о проведении мероприятия, предоставленных заблаговременно в компетентные органы, зависит уровень безопасности во время спортивных мероприятий.

В настоящее время исследователи ввели такое понятие как «информационная болезнь», то есть полная зависимость от электронного сетевого доступа и информации доступной через него. Молодые люди уходят из реального мира в мир сетевой, где сталкиваются уже с виртуальными проблемами и «авитализмом», то есть с потерей жизнеустанавливающих черт личности [2, с. 396]. Таким образом, представляется возможность воспитывать целые поколения, управляя их сознанием, нацеливать их на конкретные действия путем воздействия на сознание через поступающую информацию. Поэтому достаточно легко спровоцировать конфликтную ситуацию и среди болельщиков влияя на их сознание, и в итоге последние могут оказаться инструментом в руках злоумышленников с целью провокации на спортивном мероприятии.

Для того, чтобы не допустить подобного, необходимо воздействовать на информационно-психологическую безопасность, являющуюся составляющей информационной безопасности, защищая психику граждан от разрушающего воздействия информации [3; с. 348]. Это тот самый редкий случай, при котором необходимо защищать не информацию, а человека от информации, так как объектом воздействия является сам человек, его психика и подсознание. Обязанность контроля поступающей в массы информации отчасти лежит на организаторах мероприятия, так как именно они отвечают за все сферы безопасности, в том числе и за информационную безопасность.

Ответственность за противоправные действия, связанные с нарушениями общественного порядка при проведении спортивных мероприятий, массовыми беспорядками, осквернением зданий или иных

сооружений, порчей имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах, предусматривается ст.ст. 212, 213 и 214 УК РФ.

Еще одна крайне важная проблема. Сегодня, например, на крупных спортивных мероприятиях расистское поведение болельщиков становится, к сожалению, нормой. Этим отличаются уже не отдельные расисты-одиночки, но и целые трибуны, насчитывающие сотни зрителей. Современное российское уголовное законодательство в качестве противодействия расизму, национализму, экстремизму содержит положения в ст.ст. 280-282.2 УК РФ. В статье 282 УК РФ предусматривается уголовная ответственность за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства. Объективная сторона выражается в действиях, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, если эти действия совершены публично (например, на стадионе) или с использованием средств массовой информации (например, на фанатском сайте в сети Интернет) [4, с. 34].

В предыдущих работах мы не раз раскрывали признаки, характеризующие фанатов, а именно: состоят в организованной фанатской группировке определенного клуба; проявляют нетерпимость к представителям другой, определенной фанатской группировки; следуют за своим клубом в составе своей фанатской группировки по всей стране и за ее пределами; проявляют расовую, национальную и иную нетерпимость к игрокам другой команды, несмотря на то, что представители этой же расы или национальности есть и в их команде и т.д.

Еще одна угроза безопасности жизни и здоровью присутствующих на спортивных мероприятиях – это смертельные давки. Они также создаются при условиях нарушений мер безопасности организаторами спортивных мероприятий.

Приведем некоторые примеры. Например, давка в Лиме (Перу) – 1964 год. Эта трагедия произошла на Национальном стадионе в Лиме, где собралось немало болельщиков для того, чтобы посмотреть отборочный матч олимпийского футбольного турнира между сборными Аргентины и Перу. Все началось тогда, когда арбитр за две минуты до окончания игры отказался засчитывать гол перуанской команды, который мог бы принести ей неоспоримую победу. После того как судья объявил о своем решении, стадион вскипел. Завязалась драка, и на выходе из стадиона образовалась давка. Все попытки администрации успокоить толпу лишь усугубили ситуацию. В результате страшного инцидента погибло, как минимум, 300 болельщиков. Около 500 человек получили травмы различной степени тяжести. Также, давка на спортивной арене «UltraArena» в Маниле (Филиппины). В 2006 году в Маниле произошел трагический случай, в результате которого погибло более 70 человек.

Данные примеры не единичны, и они также достаточно часто сопровождаются погромами, взрывами, сопротивлениями сотрудникам правоохранительных органов, с причинением имущественного вреда, а также сопровождающиеся с причинением смерти.

Учитывая вышеизложенное, необходимо отметить тот факт, что угрозы жизни и здоровью участникам спортивных мероприятий различны. Связывает их одно – приводят к многочисленным жертвам из числа спортсменов, болельщиков, организаторов и т.д. Ликвидировать данные угрозы и тем самым минимизировать количество жертв возможно, на наш взгляд, только при выполнении следующих условий: усиление ответственности организаторов за обеспечение безопасности на спортивных аренах; совершенствование мер, направленных на предупреждение, пресечение правонарушений против общественной безопасности на зрелищных массовых спортивных мероприятиях; разработка правового механизма обеспечения безопасности прав и законных интересов всех участников спортивных мероприятий разного

уровня; реализация мер обеспечения безопасности их жизни и здоровья при подготовке и проведения массовых зрелищных спортивных мероприятий.

Использованные источники:

1. Казаринова, Л.В. Некоторые вопросы организационно-правового механизма обеспечения безопасности в сфере физической культуры и спорта: проблемы и пути решения / Л.В. Казаринова // Форум молодых ученых. – 2018 – № 10 (26). – С. 87
2. Кириленко В.П. Международное право и информационная безопасность государства / В.П. Кириленко, Г.В. Алексеев: монография. – СПб.: СПбГИК и Т, 2016. – С. 396
3. Куняев Н. Н. Правовое обеспечение национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере. – М.: Логос. – 2017. – 348с.
4. Казаринова, Л.В. Проблемы правового регулирования реализации профилактических мер по предотвращению совершения преступных деяний, посягающих на общественный порядок и безопасность граждан при проведении массовых зрелищных спортивных мероприятий / Л.В. Казаринова // Форум молодых ученых. – 2018 – № 1 (29). – С. 34