

УДК 339.543

Тихонова Диана Дмитриевна

студентка, кафедра таможенного дела

*Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ*

РФ, г. Москва

Скудалова Татьяна Викторовна

научный руководитель, канд. экон. наук, доцент

*Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ*

РФ, г. Москва

Diana D. Tikhonova

student, Department of Customs Affairs

*Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration*

Russian Federation, Moscow

Tatyana V. Skudalova

scientific supervisor, PhD in Economics, Associate Professor

*Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration*

Russian Federation, Moscow

**ИССЛЕДОВАНИЕ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ
УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**RESEARCH ON THE IMPLEMENTATION PRACTICE OF THE
RISK MANAGEMENT SYSTEM IN THE CUSTOMS AUTHORITIES
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация: В статье исследуется практика реализации системы управления рисками (СУР) в таможенных органах Российской Федерации за период 2023–2025 гг. Анализируются результаты применения риск-ориентированного подхода при проведении таможенного контроля, динамика автоматизации декларирования и показатели результативности контрольной деятельности. На основе данных итоговых докладов ФТС России выявлены ключевые достижения, системные проблемы и определены перспективные направления развития СУР с учетом цифровой трансформации таможенного администрирования и интеграционных процессов в рамках ЕАЭС.

Ключевые слова: система управления рисками, таможенный контроль, цифровизация, автоматический выпуск, профили риска, результативность, категорирование участников ВЭД, ЕАЭС, искусственный интеллект.

Abstract: The article examines the practice of implementing the risk management system (RMS) in the customs authorities of the Russian Federation for the period 2023–2025. The results of applying the risk-based approach in customs control, the dynamics of declaration automation, and the performance indicators of control activities are analyzed. Based on the data from the final reports of the Federal Customs Service of Russia, key achievements, systemic problems are identified, and promising directions for the development of the

RMS are determined, taking into account the digital transformation of customs administration and integration processes within the EAEU.

Keywords: risk management system, customs control, digitalization, automatic release, risk profiles, effectiveness, categorization of FEA participants, EAEU, artificial intelligence.

Актуальность настоящего исследования обусловлена современными тенденциями цифровой трансформации таможенного администрирования, возрастанием объёмов внешнеторговых операций и усложнением логистических цепочек. В условиях функционирования Евразийского экономического союза, где отсутствует таможенный контроль на внутренних границах между государствами-членами, система управления рисками приобретает ключевое значение как инструмент концентрации контрольных ресурсов на операциях с наибольшей вероятностью угроз экономической безопасности. Целью данного исследования является анализ практики реализации СУР в таможенных органах РФ, выявление проблем и определение перспективных направлений её совершенствования на основе данных за 2023–2025 гг.

Анализ проведения таможенного контроля. За период 2023–2025 годов система таможенного контроля в Российской Федерации претерпела фундаментальную трансформацию. Ключевым вектором развития стало смещение акцента с тотального контроля на этапе декларирования на интеллектуальный и автоматизированный контроль, базирующийся на системе управления рисками. Временные параметры совершения таможенных операций демонстрируют устойчивую положительную динамику. Среднее время оформления экспортных товаров сократилось с 28 минут в 2023 году до 16 минут в 2025 году (снижение на 42,9%). Импортное время стабилизировалось на уровне 51 минуты. Доля автоматической регистрации деклараций выросла с 83,1% до 86,4%, а

автоматического выпуска — с 26,3% до 27,9%, при этом по экспорту автоматический выпуск достиг 42,7%, что почти вдвое выше импортного показателя (21,9%) [1; 2; 3].

Результативность применения системы управления рисками, оцениваемая как доля товарных партий, в отношении которых меры по минимизации рисков привели к выявлению нарушений, устойчиво растёт. В 2023 году плановое значение составляло не менее 50%, фактическое достигло 63,5%. В 2024 году факт вырос до 65,3%. В 2025 году плановое значение было повышено до 54,2%, а фактическая результативность увеличилась до 69,4% [3].

Таблица 1

Ключевые показатели проведения таможенного контроля в 2023–2025 гг.

Показатель	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Изменения 2025 г. к 2023 г.
Среднее время выпуска (импорт), мин	52	47	51	–1 (–1,9%)
Среднее время выпуска (экспорт), мин	28	20	16	–12 (– 42,9%)
Доля автоматического выпуска ДТ, %	26,3	26,0	27,9	+1,6 (+6,1%)
Результативност ь применения СУР,	63,5	65,3	69,4	+5,9 (+9,3%)

%				
Взыскано после выпуска товаров, млрд руб.	31,2	58,6	38,9	+7,7 (+24,7%)
Выявлено контрафакта, млн единиц	4,9	5,8	8,0	+3,1 (+63,3%)
Распознаваемых товарных позиций ИДК, шт.	74	166	243	+169 (+228,4%)

Источник: составлено автором по данным итоговых докладов ФТС России [1; 2; 3]

Реализация системы управления рисками. Центральным элементом реализации СУР выступает категорирование участников внешнеэкономической деятельности по трём уровням риска — низкому, среднему и высокому. Эта процедура осуществляется полностью в автоматическом режиме на основе математической модели, анализирующей до 33 критериев. По состоянию на конец 2025 года к категории низкого уровня риска отнесено 11 994 участника ВЭД, на долю которых приходилось 69% от всех оформленных деклараций и 72,2% от общей суммы подлежащих уплате таможенных платежей [3].

Фискальный эффект от применения СУР на этапе до выпуска товаров составил в 2023 году 19,9 млрд рублей, в 2024 году — 33,9 млрд рублей, а в 2025 году — 42,68 млрд рублей. Таким образом, за три года объём доначислений непосредственно благодаря СУР вырос более чем вдвое, при этом интенсивность досмотров снижалась. Доля приоритетной импортной продукции, подвергнутой досмотру, к 2025 году составила 0,7% [2; 3].

Таблица 2

**Основные показатели реализации системы управления рисками в
2023–2025 гг.**

Показатель	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Изменения 2025 г. к 2023 г.
Результативность СУР при декларировании, %	63,5	65,3	69,4	+5,9 (+9,3%)
Доначислено по СУР до выпуска, млрд руб.	19,9	33,9	42,68	+22,78 (+114,5%)
Участников ВЭД низкого уровня риска, ед.	12 527	11 233	11 994	–533 (– 4,3%)
Доля автовыпуска ДТ (импорт), %	24,9	23,5	21,9	–3,0 (– 12,0%)
Доля автовыпуска ДТ (экспорт), %	29,8	31,9	42,7	+12,9 (+43,3%)
Доля электронных дел таможенного контроля, %	29,82	59,54	80,21	+50,39 (+169,0%)
Доля отменённых решений, %	0,24	0,21	0,23	–0,01 (– 4,2%)

Источник: составлено автором по данным итоговых докладов ФТС России [1; 2; 3]

Оценка эффективности системы управления рисками. Эффективность СУР проявляется также в росте производительности труда при сокращении штатной численности. Укомплектованность таможенных органов снизилась с 90,2% в 2023 году до 86,3% в 2025 году, однако средняя бюджетная эффективность одной проверки после выпуска товаров увеличилась с 5,2 млн рублей до более чем 20 млн рублей [3].

По инициативе таможенных органов из единого государственного реестра юридических лиц исключено 136 компаний в 2023 году, 256 в 2024 году и 110 в 2025 году, что позволило предотвратить сомнительные сделки на 17,9 млрд рублей, 0,8 млрд рублей и 2,48 млрд рублей соответственно. Сумма выявленных незаконных переводов денежных средств по статье 193.1 Уголовного кодекса РФ выросла с 9,7 млрд рублей в 2023 году до 18,7 млрд рублей в 2025 году [3].

Таблица 3

Ключевые показатели оценки эффективности СУР в 2023–2025 гг.

Показатель	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Изменения 2025 г. к 2023 г.
Укомплектованность таможенных органов, %	90,2	87,6	86,3	–3,9 (– 4,3%)
Исключено компаний из ЕГРЮЛ по инициативе ФТС, ед.	136	256	110	–26 (– 19,1%)
Предотвращено сомнительных сделок,	17,9	0,8	2,48	–15,42 (– 86,1%)

млрд руб.				
Возбуждено дел по ст. 193.1 УК РФ, ед.	170	240	244	+74 (+43,5%)
Выявлено незаконных переводов, млрд руб.	9,7	15,7	18,7	+9,0 (+92,8%)
Доля оспоренных постановлений по АП, %	5	3	3	–2 (– 40,0%)

Источник: составлено автором по данным итоговых докладов ФТС России [1; 2; 3]

Проблемы и перспективы развития. Несмотря на достигнутые успехи, сохраняются системные проблемы: кадровый дефицит на фоне роста нагрузки, инфраструктурная неоднородность пунктов пропуска (из 423 пунктов пропуска 74 не функционируют, порталные ИДК работают лишь в двух автомобильных пунктах), реактивный характер настройки профилей рисков, ограниченность международной координации (полноценный обмен данными налажен только с семью странами) [3].

Перспективными направлениями совершенствования являются: внедрение прогностических моделей на базе искусственного интеллекта, создание единой цифровой платформы управления рисками ЕАЭС, использование технологий распределённого реестра (блокчейн) для обеспечения прослеживаемости товаров, а также завершение согласования всех 112 предложений по внесению изменений в Таможенный кодекс ЕАЭС.

Система управления рисками в таможенных органах РФ достигла высокого уровня цифровизации и автоматизации. За 2023–2025 годы результативность СУР выросла до 69,4%, фискальный эффект увеличился

более чем вдвое, а доля автоматического выпуска экспортных деклараций достигла 42,7%. Однако потенциал системы раскрыт не полностью. Дальнейшее развитие связано с переходом от реактивного к проактивному контролю, углублением межведомственной и международной интеграции, а также с опережающей подготовкой кадров. Реализация предложенных мер позволит повысить эффективность таможенного контроля, сократить административные издержки добросовестных участников ВЭД и укрепить экономическую безопасность государства.

Литература

1. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2023 году. — URL: https://customs.gov.ru/storage/document/document_info/2024-03/04/id_2023.pdf (дата обращения: 01.06.2026).

2. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2024 году. — URL: https://customs.gov.ru/storage/document/document_info/2025-03/14/itog_doklad_2024.pdf (дата обращения: 01.06.2026).

3. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2025 году. — URL: https://customs.gov.ru/storage/document/document_info/2026-03/11/itog_doklad_2025.pdf (дата обращения: 01.06.2026).