

**ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ. КОНФЛИКТ
ИНТЕРЕСОВ.**

Цатурян Мэри Артуровна

3 курс, Юридический факультет

Пятигорского института (филиала) СКФУ

Аннотация: в данной статье исследуется правовой механизм запретов и ограничений государственных гражданских служащих. Анализируется специфика правового регулирования возникновения конфликта интересов государственных служащих.

Ключевые слова: государственная служба, конфликт интересов, механизмом противодействия коррупции, дисциплинарная ответственность, должностные обязанности.

**LEGAL MECHANISM OF PROHIBITIONS AND RESTRICTIONS OF
STATE CIVIL SERVANTS. CONFLICT OF INTEREST.**

Tsaturyan Mary Arturovna

Faculty of Law Pyatigorsk Institute (branch) of SKFU

Abstract: this article examines the legal mechanism of prohibitions and restrictions of state civil servants. The specifics of legal regulation of the emergence of conflicts of interest of state employees are analyzed.

Keywords: civil service, conflict of interest, mechanism for combating corruption, disciplinary responsibility, job responsibilities.

Служение интересам общества – это основополагающая задача всех гражданских служащих и органов государственной власти. Общество ожидает

от должностных лиц этих органов честного, справедливого и непредвзятого выполнения своих служебных обязанностей.

Конфликт интересов нельзя отождествлять с коррупцией, однако он является основой коррупционных проступков и преступлений. Неразрешенный конфликт интересов способен приводить к различным правонарушениям. Чтобы не допустить конфликта интересов в первую очередь необходимо понимать его суть, способы недопущения и его урегулирования[3, с. 36].

Понятия конфликта интересов и личной заинтересованности закреплены в ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции»[2]. Если говорить кратко, конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) служащего влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей (осуществление полномочий) с целью недопущения причинения вреда законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации. Сюда же можно отнести граждан или организации, с которыми служащий связан финансовыми или иными обязательствами; друзей служащего, их родственников; бывших работодателей; организации, владельцем, руководителем, которых являлся служащий до поступления на государственную гражданскую службу.

Необходимо различать реальный, возможный и мнимый конфликт интересов. Реальный – возникшее противоречие между служебными обязанностями и частными интересами служащего, при котором частные интересы лица негативно влияют на исполнение им своих служебных обязанностей. Возможный – должностное лицо имеет личный интерес, который в будущем, в случае изменения определенных обстоятельств, может воспрепятствовать объективному исполнению служащим своих должностных обязанностей. Мнимый – ситуация, при которой законные действия служащего могут привести к подозрению в наличии у него конфликта интересов, даже несмотря на отсутствие такового. Зачастую мнимый конфликт интерес связан непосредственно с соблюдением норм этики.

Наиболее часто встречающимися случаями конфликта интересов являются[3, с. 145]:

- выполнение отдельных функций государственного/муниципального управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность служащего

- получение служащим, его родственником от подконтрольного/поднадзорного лица имущества в дар или пользование;

- участие служащего в заседании комиссии при рассмотрении вопроса получения материальных благ его родственником;

- издание служащим распорядительных документов по распределению материальных благ в пользу его родственника;

- получение подарков и услуг;

- имущественные обязательства и судебные разбирательства;

- выполнение служащим функций представителя нанимателя в отношении его родственника, также находящегося в непосредственном подчинении лица, замещающего должность;

- ведение предпринимательской деятельности родственником служащего в подконтрольной ему сфере;

- осуществление иной оплачиваемой работы лицом, замещающим должность, в организации, осуществляющей деятельность в поднадзорной ему сфере и т.п.

Служащий обязан самостоятельно оценивать условия и действия, которые потенциально могут повлиять на объективность его служебной деятельности. Например, начиная выполнять какое-то поручение или задание, осознав наличие личной заинтересованности, обязанностью государственного гражданского служащего является немедленное уведомление представителя нанимателя[5, с. 78].

Согласно п. 12 ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданский служащий обязан сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при

исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта[1]. Аналогичная норма установлена ст. 11 Федерального закона «О противодействии коррупции». Соответствующий Порядок уведомления определяется представителем нанимателя.

Таким образом, в целях предотвращения коррупции законодатель обязывает как служащих, так и представителя нанимателя принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Служащий обязан на имя представителя нанимателя, через уполномоченное правовым актом органа исполнительной власти на прием такого уведомления структурное подразделение (уполномоченному должностному лицу) подать уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее – уведомление).

Уведомление представляется в письменной форме лично или по почте, как только стало известно о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Уведомление подлежит регистрации в соответствующем журнале в день его представления и передается представителю нанимателя. По просьбе лица, представившего уведомление, копия с отметкой о регистрации выдается ему под роспись в журнале регистрации или направляется по почте заказным письмом.

В ходе предварительного рассмотрения уведомления лица, ответственные за профилактику коррупционных правонарушений, вправе получать в установленном порядке от служащего, представившего уведомление, необходимые пояснения и оформлять запросы для направления их установленном порядке в территориальные органы федеральных органов государственной власти, государственные органы Алтайского края, органы местного самоуправления и заинтересованные организации.

По результатам предварительного рассмотрения уведомления подготавливается мотивированное заключение.

Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов по результатам рассмотрения уведомления с приложением к нему материалов и мотивированного заключения принимает одно из решений, предусмотренных положением о данной комиссии.

В случае принятия решения о наличии или возможности возникновения конфликта интересов представитель нанимателя принимает меры или обеспечивает принятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов либо рекомендует лицу, направившему уведомление, принять такие меры.

Служащий вправе прибегнуть как к предусмотренным ст. 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» способам предотвращения или урегулирования конфликта интересов, так и к иным мерам, доступным, необходимым и достаточным для предотвращения или устранения конфликта интересов в конкретном случае.

Таковыми мерами могут быть: самоотвод служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации; отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов; передача ценных бумаг в доверительное управление, либо их отчуждение в собственность третьих лиц; отказ от выполнения иной оплачиваемой работы; отказ от получения работ/услуг у лиц, в отношении которых служащий выполняет отдельные функции государственного управления/ контрольно-надзорные полномочия и т.п.; отказ от принятия управленческого решения/реализации контрольно-надзорных полномочий и т.п. в отношении лица (физического, должностного, юридического), состоящего с ним в близком родстве или свойстве, имущественных, корпоративных или иных близких отношениях; отказ от распространения служебной информации; переход на иную должность либо увольнение с должности, когда исполнение обязанностей по ней связано с постоянным возникновением ситуации конфликта интересов и т.п [6, с. 96].

Приведенный перечень мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов не является исчерпывающим. В каждом конкретном случае могут быть найдены иные формы его урегулирования. При этом действия служащего по предотвращению и урегулированию конфликта интересов не должны противоречить действующему законодательству.

Проблема преодоления конфликта интересов у государственных служащих в настоящий период является крайне актуальной. Многие нюансы государственной службы, содействующие появлению антикоррупционного потенциала, остаются неисследованными. Основными проблемами в данной сфере являются: недостаточность и ограниченность норм, регулирующих соответствующую деятельность и особенности положения комиссий, регулирующих условия служебных обязанностей федеральных государственных служащих и урегулирование конфликта интересов.

Указанные аспекты содействуют злоупотреблению императивными возможностями, что нередко и порождает коррупцию. Увеличить результативность борьбы с коррупцией и минимизировать коррупциогенные факторы возможно посредством внесения конкретных изменений в нормативно-правовые акты и в саму систему борьбы с коррупцией.

Развитие правового регулирования противодействия коррупции осуществляется достаточно активно. Только за 2015-2017 годы в Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ и другие федеральные законы, регулирующие соответствующие отношения, десятки раз вносились изменения и дополнения. За этот период в сфере профилактики коррупции и борьбы с ней были приняты более десятка указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, а также сотни нормативно правовых актов федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации.

На современном этапе нет государства, которое могло бы однозначно заявить об отсутствии проблемы конфликта интересов. В большинстве развитых иностранных государств уже функционирует результативная

концепция профилактики и подавления коррупционных проявлений, пропагандируется обстановка общей нетерпимости общества к подобным действиям.

Следует признать, что коррупция в органах публичной власти в настоящий период ещё не приобрела надлежащего общественного порицания. Подобная обстановка в стране угрожает экономическому развитию и, в том числе, и государственной безопасности. В настоящее время появляется потребность в принятии срочных результативных и строгих антикоррупционных мер в российском обществе.

Необходимо вести постоянную работу для того, чтобы каждый гражданин четко знал порядок и правила поведения при обращении к государственным служащим и не создавал благоприятную атмосферу для проявления коррупции. В настоящее время разрабатываются административно-правовые средства предупреждения, пресечения коррупции.

С целью того, чтобы их создать следует иметь точное представление о коррупции, как явлении. Обозначение её ключевых свойств непосредственно в области публичной власти считается одним из наиболее значимых обстоятельств эффективности реализации административно-правовых средств её предотвращения.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать заключение, что коррупция является весьма сложным явлением, с которым необходимо бороться специальными методами, принимая во внимание возможности всех без исключения указанных административно-правовых механизмов. Данную работу в целях эффективной реализации механизма по борьбе с коррупцией следует проводить, обеспечивая тем самым конституционный принцип равенства всех пред законом и судом, противодействие коррупционной деятельности государственных гражданских служащих, разрешение конфликта интересов в означенной сфере.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 02.08.2004. – № 31. – Ст. 3215.
2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. – 29.12.2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
3. Жалсанов Б.Ц. Критерии понятия «общественный порядок» с позиции институтов административного права // Актуальные вопросы административно-правового регулирования («Кореневские чтения»): сб. науч. тр. I Междунар. науч.-практ. конф. М. – 2017. – 460 с.
4. Ильяков А.Д. Урегулирование конфликта интересов как основной способ предупреждения коррупции в системе государственного управления // Современное право. – 2016. – № 4. – 325 с.
5. Красносельских И.М. Административное право как способ влияния на профилактику преступлений // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 2. – 250 с.
6. Румянцева Е.Е. Противодействие коррупции: учебник и практикум для вузов / Е. Е. Румянцева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт. – 2024. – 322 с.