

*Лисин Илья Геннадьевич*

*Студент 2 курса Института магистратуры  
ФГБОУ ВО «СГЮА»*

*Российская Федерация, г. Саратов*

*Lisin Ilya Gennadevich*

*2nd year student of the Institute of Magistracy of  
FSBEI of HE "SSLA"*

*Russian Federation, Saratov*

**НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ ПОНЯТИЯ «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ  
ИНФОРМАЦИЯ» ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА  
БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.**

**UNCERTAINTY OF THE CONCEPT “ENVIRONMENTAL  
INFORMATION” IN IMPLEMENTING THE RIGHT OF CITIZENS TO  
A FAVORABLE ENVIRONMENT.**

**Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы правового регулирования права граждан на достоверную экологическую информацию. При всем том, что в российском законодательстве содержится достаточно много правовых норм, которые закрепляют и конкретизируют право каждого на благоприятную окружающую среду, данное право остается не реализованным до конца. Так же затронут вопрос неоднозначности и неопределенности понятия «экологическая информация».

**Ключевые слова:** экологическое право, благоприятная окружающая среда, право на достоверную экологическую информацию, гарантии права на экологическую информацию, «экологическая информация».

**Annotation:** the article discusses the legal regulation of citizens' right to reliable environmental information. Despite the fact that Russian legislation

*contains a lot of legal norms that enshrine and specify the right of everyone to a favorable environment, this right remains unfulfilled. The question of ambiguity and uncertainty of the concept of "environmental information" is also raised.*

**Key words:** *environmental law, favorable environment, the right to reliable environmental information, guarantees of the right to environmental information, "environmental information".*

В российском законодательстве существует большое количество действующих норм, регулирующих отношения, связанные с экологической информацией. Однако, несмотря на достаточно обширную численность этих норм, единого определения этой информации в законодательстве на данный момент нет.

Конституцией РФ установлена обязанность публичных органов власти и их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, затрагивающих их права и свободы, однако, если только иное не предусмотрено законом.<sup>1</sup>

Уже на данном этапе анализа возникает закономерный вопрос, – какие именно документы и материалы затрагивают права и свободы (применительно к праву на благоприятную окружающую среду), каков этот порядок ознакомления?

Основной закон государства закрепил право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.<sup>2</sup> Мы видим, что государство приняло на себя

---

<sup>1</sup> "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СЗ РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

<sup>2</sup> "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СЗ РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

обязанность создать те самые условия для граждан, позволяющие им свободно ознакомиться с интересующей их информацией. Но не стоит забывать, что существуют сведения, которые составляют государственную тайну.

Учитывая, что экологическая информация представляет собой определенный вид информации, то и находится она в поле действия Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". В ст. 8 данного Федерального закона так же закрепляется, что гражданин имеет право требовать от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.<sup>1</sup>

Однако мы вновь сталкиваемся с тем, что порядок доступа к такой информации, в нашем случае затрагивающей экологические права граждан, предусмотрен иным нормативным актом.

На практике необходимо учитывать, что, в случае угрозы конституционному строю, нравственности, здоровью, правам и законным интересам других лиц обороне страны и безопасности государства, будет установлено ограничение доступа к информации.<sup>2</sup>

Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне" регулирует отношения, возникающие в связи с необходимостью ограничения прав граждан на свободный доступ к информации.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 03.04.2020) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" // СЗ РФ, 31.07.2006, N 31 (1 ч.), ст. 3448.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 29.07.2018) "О государственной тайне" // СЗ РФ, 13.10.1997, N 41, стр. 8220-8235.

Ст. 5 данного закона закрепляет перечень категорий сведений, относимых к информации ограниченного доступа.<sup>1</sup>

Ст. 7 Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне" перечисляет сведения, не подлежащие засекречиванию, к ним относятся:

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности.<sup>2</sup>

Но данный закон так же не дает понятие этим сведениям.

Единственным нормативно-правовым актом, в котором предпринята попытка раскрыть содержание того самого понятие экологической информации является Федеральный закон от 19.07.1998 N 113-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О гидрометеорологической службе". Так, в соответствии со ст. 1 этого закона, информация о состоянии окружающей среды, ее загрязнении - сведения (данные), полученные в результате мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды. Но, как мы видим, это определение слишком скудное, не раскрывающее полное содержание термина.<sup>3</sup>

Еще одной проблемой является неопределённость законодателя при использовании терминов: «информации о состоянии окружающей среды», «сведения о состоянии экологии», «экологическая информация».

Существует "Модельный закон о доступе к экологической информации" (Принятый в г. Санкт-Петербурге 06.12.1997

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 19.07.1998 N 113-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О гидрометеорологической службе" // "Собрание законодательства РФ", 27.07.1998, N 30, ст. 3609

Постановлением 10-7 на 10-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) в ст. 3 которого дается определение экологической информации: экологическая информация - любая информация о состоянии вод, атмосферы, почвы, живых организмов и экосистем и их изменениях, о деятельности, факторах и мерах, которые оказывают или могут оказать воздействие на них, а также о запланированной или осуществляемой деятельности по использованию природных ресурсов и последствиях этого для окружающей среды, включая данные, необходимые для оценки этих последствий для окружающей среды и населения, а кроме того - о мерах, направленных на охрану и рациональное использование окружающей среды. Экологическая информация может быть выражена в любых объективированных формах.<sup>1</sup>

Так существует не ратифицированная Российской Федерацией Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [Орхусская конвенция]. В данной Конвенции наиболее полно раскрывается понятие «экологической информации». В соответствии со ст.2 п.3 Конвенции «экологическая информация» означает любую информацию в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме о:

а) состоянию элементов окружающей среды, таких, как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействие между этими элементами;

---

<sup>1</sup> "Модельный закон о доступе к экологической информации" (Принятый в г. Санкт-Петербурге 06.12.1997 Постановлением 10-7 на 10-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 1998. N 16. С. 130 - 139.

б) факторах, таких, как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте а выше, и анализ затрат и результатов и другой экономической анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

с) состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте б выше.<sup>1</sup>

Таким образом, российское законодательство, несомненно, подлежит изменению или, как минимум, дополнению, в части конкретизации соответствующего понятия при реализации права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. И данные нормы вполне могли бы быть заимствованы законодателем с последующей переработкой, учитывая специфику российского права.

#### **Использованные источники:**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // в "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398;

---

<sup>1</sup> Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 1998.

2. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 03.04.2020) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" // "Российская газета", N 165, 29.07.2006;
3. Федеральный закон от 19.07.1998 N 113-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О гидрометеорологической службе" // "Собрание законодательства РФ", 27.07.1998, N 30, ст. 3609;
4. Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 29.07.2018) "О государственной тайне" // "Российская газета", N 182, 21.09.1993;
5. "Модельный закон о доступе к экологической информации";
6. (Принят в г. Санкт-Петербурге 06.12.1997 Постановлением 10-7 на 10-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 1998. N 16. С. 130 – 139;
7. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 1998;
8. Барбашова Н.В. О праве свободного доступа к информации экологического характера / Н.В. Барбашова, М.А. Стрельцова // В сборнике: Сфера знаний: вопросы продуктивного взаимодействия теории и практики сборник научных трудов. Казань. – 2018. – №1. – С. 33-39;
9. Кутузов, В. И. Доступ к экологической информации: правовые аспекты / В. И. Кутузов, А. А. Попов. – Брянск: МОО ВПП ЮНЕСКО «Информация для всех», 2004. – 194 с;
10. Попов А.А. Правовое регулирование экологической информации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 23 с.