

УДК 342.5

*Цветков Ю.А., кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики строительства и ЖКХ
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-
строительный университет»
Россия, г. Санкт-Петербург*

*Иванов М.Д., магистрант
кафедры теории и истории государства и права
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет
ГПС МЧС России»
Россия, г. Санкт-Петербург*

**ПРИЧИНЫ РАСТОРЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ
В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

Аннотация: Рассмотрена современная контрактная система государственных закупок, как одна из ключевых функций государственного регулирования. Проведен анализ госконтрактов в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Определены причины расторжения контрактов в данной области.

Ключевые слова: государственные закупки, государственный заказ, расторжение контрактов, предупреждение ЧС, ликвидация ЧС, 44-ФЗ.

*Tsvetkov Y.A., Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department of
Construction Economics and Housing
St Petersburg State University of Architecture
and Civil Engineering*

Russia, Saint Petersburg

Ivanov M.D., Master's Student

Department of Theory and History

of State and Law

Saint Petersburg University of the State Fire

Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia

Russia, Saint Petersburg

REASONS FOR THE DISSOLUTION OF PUBLIC CONTRACTS IN THE FIELD OF EMERGENCY PREVENTION AND ELIMINATION

Abstract: The article examines the modern contract system of public procurement as one of the key functions of state regulation. It analyzes public contracts in the field of emergency prevention and response. The article identifies the reasons for the termination of contracts in this area.

Keywords: public procurement, public order, contract termination, emergency prevention, emergency response, 44-FZ.

Роль государства в функционировании социально-экономических систем имеет грандиозное значение. Это объяснимо тем, что рыночный формат взаимодействия субъектов, при всех своих положительных чертах, не способен, в частности, выполнить ряд задач, необходимых для обеспечения комфортной и безопасной жизнедеятельности граждан. В поле зрения государства находятся вопросы создания общественных благ, законодательство, социальная защита, и т.д. Несомненно, уровень регулирования не должен превышать максимально допустимые пределы, во избежание излишней бюрократизации и демотивации к дальнейшему развитию субъектов хозяйствования. Существующие методы и

инструменты государственного воздействия условно подразделяются на прямые и косвенные, отличающиеся характером воздействия и строгостью применения.

Одним из ключевых методов обеспечения выполнения своих обязательств государства перед обществом является реализация системы государственного заказа. Непосредственно с помощью данного инструмента госзаказчики проводят закупки товаров, работ и услуг, необходимых для поддержания своего функционирования, а также создания общественных благ.

Современная система государственных закупок реализуется на основе применения федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Настоящий закон уже более десятилетия успешно демонстрирует свою применимость и имеет ряд преимуществ по сравнению с предыдущими нормативно-правовыми актами, которые регламентировали закупочную деятельность государства. Среди положительных черт 44-ФЗ выделим следующие:

- упорядочение всех этапов жизненного цикла закупки: планирование, организация, контроль, аудит, мониторинг;
- развитие конкуренции, использование конкурентных способов торгов;
- регламентация ответственности за нарушение правил контрактной системы и невыполнение обязательств по договорам;
- гибкость контрактной системы, подстраивание под современные экономические реалии (постоянное совершенствование и дополнение закона);
- внедрение цифровых и информационных технологий в закупочный процесс (функционирование единой информационной системы в сфере государственных закупок (ЕИС), работа электронных торговых площадок).

Несмотря на все положительные черты современной контрактной системы, имеют место быть факты невыполнения сторонами своих обязательств и последующее расторжение госконтрактов. Согласно п.8 ст.95 44-ФЗ существует несколько случаев, по которым происходит расторжение [1]:

- по соглашению сторон;
- по решению суда;
- в случае одностороннего отказа заказчика;
- в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупка товаров, работ и услуг в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций безусловно можно считать важнейшей задачей государства. В рамках настоящей статьи рассмотрим примеры расторгнутых контрактов в данной сфере. В таблице 1 определены классификационные группы ОКПД, прямо или косвенно относящиеся к деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Таблица 1

Классификационные группы из ОКПД2, связанные с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций (на основе данных [3])

№	Номер кода	Описание классификационной группы
1	02.40	Услуги, связанные с лесоводством и лесозаготовками (меры противопожарного обустройства лесов, мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, тушение лесных пожаров)
2	09.10.11	Услуги по бурению, связанные с добычей нефти и горючего природного газа (специальные услуги по тушению пожаров на месторождениях нефти и газа)
3	22.19.30.137	Рукава пожарные напорные прорезиненные из синтетических нитей
4	26.30.5	Устройства охранной или пожарной сигнализации и аналогичная аппаратура
5	29.10.5	Средства автотранспортные специального назначения, не включенные в другие группировки (Автомобили пожарные)
6	30.11.33	Земснаряды; плавучие маяки, плавучие краны; прочие суда (Суда

		пожарные)
7	39	Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов.
8	43.21	Производство электромонтажных работ, в т.ч. монтаж пожарной сигнализации, систем охранной сигнализации.
9	43.22.11	Работы по монтажу водопроводных и канализационных систем (работы по монтажу систем напорных водопроводов для пожаротушения (включая пожарные гидранты с пожарными рукавами и выходными патрубками))
10	43.29	Работы строительно-монтажные прочие (Работы по противопожарной защите)
11	43.32	Работы столярные и плотничные (Работы по установке противопожарных дверей)
12	52.22.15	Услуги по спасанию и подъему затонувших судов в морских и прибрежных водах
13	52.23.19	Услуги вспомогательные прочие, связанные с воздушным транспортом (тушение пожаров на самолетах и противопожарные услуги)
14	65.12.4	Услуги по страхованию имущества от ущерба в результате пожара и прочих повреждений
15	80.20.10	Услуги систем обеспечения безопасности
16	84.22.12	Услуги в области гражданской обороны
17	84.25	Услуги по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях; услуги по обеспечению безопасности в области использования атомной энергии

Список, представленный в таблице 1 не является исчерпывающим, также существуют и другие товары, работы, услуги направленные на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Рассмотрим некоторые примеры расторгнутых контрактов в рамках некоторых из представленных выше пунктов ОКПД2. Так, например по классификационной группе 43.21.10.140 «Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации» в единой информационной системе в сфере государственных закупок представлено более 60000 контрактов, 5800 из которых расторгнуты. В таблице 2 представлены примеры расторгнутых контрактов.

Таблица 2

Примеры расторгнутых контрактов (на основе данных [2])

№	Реестровый номер контракта	Наименование закупки	Итоговая цена контракта, руб
---	----------------------------	----------------------	------------------------------

1	36452066135 25 000063	Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации	957 528,73
2	25403123861 25 000053	Оказание услуг по техническому обслуживанию системы автоматической противопожарной сигнализации (АПС)	168 000,00
3	31644040131 24 000033	Выполнение работ по монтажу систем пожарной сигнализации и речевого оповещения	2 646 271,91

Зачатую контракты расторгаются по инициативе заказчика, ввиду невыполнения поставщиками (подрядчиками) своих обязательств. Руководствуясь ч. 2 ст. 450 ГК РФ и ч. 9 ст. 95 44-ФЗ заказчик имеет право расторгнуть контракт в одностороннем порядке по причине существенного нарушения условий второй стороной [1].

Рассмотрев претензионную работу по расторгнутым контрактам в ЕИС, можно сделать выводы о том, что причинами расторжения контрактов являются [2]:

- несвоевременное выполнение обязательств поставщиком;
- некачественное исполнение обязательств поставщиком;
- чрезмерный демпинг при проведении торгов;
- отсутствие опыта у поставщика.

Таким образом, по мнению авторов, стоит более подробно рассмотреть причины расторжения контрактов в такой общественно значимой сфере, как предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, выявить закономерные случаи. А также при необходимости внести дополнения в профильное законодательство о закупках, позволяющее минимизировать подобные случаи.

Использованные источники:

1. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ

2. Единая информационная система в сфере государственных закупок.
URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения:
14.09.2025)

3. ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2)" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст)