

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

*Климова Анастасия Владимировна, студент
группы 6396 СПбГМТУ, направление подготовки
«Юриспруденция»*

*Klimova Anastasia Vladimirovna, student of group
6396 of St. Petersburg State Technical University, training area
«Jurisprudence»*

*Научный руководитель: Тарасов Александр
Сергеевич, зав. кафедрой Международного морского права
к.и.н., доцент*

*Scientific supervisor: Tarasov Alexander Sergeevich,
Head of the Department of International Maritime Law,
Candidate of Historical Sciences, Associate Professor*

Аннотация

Коррупция является одной из проблем, существовавших с начала появления первых государственных структур. Ввиду того, что коррупция сопровождает любое государство от самого начала его становления, можно сделать вывод, что коррупция – довольно устойчивое социальное явление, сопутствующее государственно-властным отношениям. Коррупция представляет собой довольно сложное, системное явление, которое включает сразу несколько способов нарушения законного правопорядка и посягает не только на государственные интересы, но и на нормальное состояние общественного устройства.

Corruption is one of the problems that has existed since the beginning of the emergence of the first state structures. Due to the fact that corruption accompanies any state from the very beginning of its formation, it can be concluded that corruption is a fairly stable social phenomenon accompanying state-power relations. Corruption is a rather complex, systemic phenomenon that includes several ways of violating the rule of law and encroaches not only on state interests, but also on the normal state of the social order.

Ключевые слова: коррупция, судоходство, международное сотрудничество, коррупция в морской отрасли.

Keywords: corruption, shipping, international cooperation, corruption in the maritime industry.

Текст статьи

Коррупция является одной из проблем, существовавших с начала появления первых государственных структур. Ввиду того, что коррупция сопровождает любое государство от самого начала его становления, можно сделать вывод, что коррупция – довольно устойчивое социальное явление, сопутствующее государственно-властным отношениям. Коррупция представляет собой довольно сложное, системное явление, которое включает сразу несколько способов нарушения законного правопорядка и посягает не только на государственные интересы, но и на нормальное состояние общественного устройства.

В историческом и социально-правовом аспекте коррупционная составляющая властеотношений изменялась вслед за сменой политических формаций, как и методы борьбы с ней. Так, в историческом развитии можно отметить как полный запрет на вознаграждение чиновников частными лицами за те или иные действия с наказанием вплоть до смертной казни, так и фактически узаконивание ее в той или иной форме.

Рассматривая такое сложное понятие, необходимо понимать, что коррупция наносит существенный вред правоохраняемым интересам. Актуальность данной темы подчеркивает и неустанное внимание ученых в области права как к отдельным проявлениям коррупционного поведения, так и как к негативному социальному явлению в целом.

Рассуждая о коррупции применительно к Российской Федерации, то в таком большом государстве с огромным аппаратом управления развитие коррупции и доведения её до критических отметок, приведет к одному из самых негативных последствий — это правовой нигилизм, ввиду всё большего отказа общества исполнять требования, установленные нормами права. Так получается, что чрезмерная коррупция укрепляет веру общества в том, что законы не работают, и, самое главное, не исполняются. Данная ситуация раскрывается во множестве научных работ, в том числе и статье А.П. Писаренко - «Правовой нигилизм-препятствие в борьбе с коррупцией в системе государственной службы»¹

Существование коррупции в тех или иных масштабах неразрывно связано с организованной преступностью, еще большей стратификации общества, становления негативного восприятия граждан деятельности государственных органов и государственных служащих. В то же время коррупция, несомненно, приводит к

¹ А.П. Писаренко. Правовой нигилизм-препятствие в борьбе с коррупцией в системе государственной службы // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2015. №2. С. 70-72.

ослаблению экономической стабильности страны и, подчас, к катастрофическим последствиям в совершенно разных областях жизнедеятельности.

Борьба с взяточничеством, кумовством, «договорняками» в Российском государстве идет на протяжении многих веков. Борьба с коррупцией – это процесс.

Искоренить коррупцию – невозможно. Основная задача государства снижать уровень коррупционной составляющей до предельного минимума и стремиться свести этот уровень к нулю.

Нам представляется, коррупция никак не связана с политическим устройством государства, и также не всегда в полной мере влияет санкция за совершение такого преступления, но особым образом оказывает влияние именно социальное восприятие такого действия как коррупция. Именно поэтому, одним из неочевидных способов борьбы с коррупцией является повышение уровня правосознания населения, устранение нигилистической составляющей в восприятии права гражданами.

В правовом государстве социум существует именно на основании установленного законодательства. Правовую основу в Российской Федерации (впрочем, как и в большинстве государств мира) в области противодействия коррупции первоначально несет Конституция Российской Федерации, различные международные договоры и непосредственно Федеральный закон от 25.11.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также иные нормативно правовые акты, сфокусированные на противодействие коррупции.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" понятие коррупции определяется через перечисление нескольких противоправных деяниях (подп. «а») и оговорки, что данные деяния совершаются «от имени и в интересах юридического лица» (подп. «б»). Отметим, что перечень в подп. «а» сформулирован открытым способом, указывая на то, что перечисленными нарушениями понятие коррупции не исчерпывается.

На основании приведенной нормы можно дать общее определение коррупции как «противоправного, виновного деяния (действие или бездействие) должностных лиц, выражающиеся в нарушении норм антикоррупционного законодательства с использованием своего служебного положения и влекущие соответствующую ответственность»².

На данный момент, в связи с этим, общей тенденцией развития законодательства о противодействии коррупции является расширение антикоррупционного

² Булгаков С.Н. Виды коррупционных правонарушений // СПС КонсультантПлюс. 2024.

вмешательства государства в публичный и частный сектор. То, какие законопроекты предлагает законодатель в последние годы- яркое тому подтверждение³.

С 2020 по 2023 год, согласно обзору изменений законодательства о противодействии коррупции в Российской Федерации, были приняты многочисленные нормативные акты направленные на контроль за имуществом госслужащих, перемещением их денежных средств то есть доход и расходов. Так, можно назвать Указ Президента РФ "О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации" от 25.04.2022 N 232. Данным указом утверждено Положением о государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон". Следует признать, что внедрение такой информационной системы позволит в автоматическом режиме в реальном времени анализировать риски коррупционных нарушений.

Еще одним значимым нормативным актом является Указ Президента РФ от 25.01.2024 N 71 "О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации". Данным Указом внесен ряд значительных изменений в процедуру рассмотрения и привлечения к ответственности в случае выявления нарушений запретов и ограничений, связанных с государственной службой.

Важно уточнить, что все устанавливаемые запреты подразумевают будущее развитие антикоррупционных мер, так как законодатель и правительство целом осознают длящийся и развивающийся характер коррупции. Так, к примеру, на данный момент госслужащие не могут принимать какие-либо вещи в подарок, а также денежные средства, которые по своему целевому назначению могут быть направлены к примеру, на оплату развлечений, отдыха, проезда и прочее.

Наиболее ярко коррупционное поведение проявляется во взяточничестве. Отметим, что уголовно-правовой запрет взяточничества предполагает два отдельных состава преступления – и дача, и получение взятки. Сложность борьбы с коррупцией заключается в том, что она должна быть направлена на два субъекта – того, кто «берет» и того, кто «дает».

Работа с правосознанием граждан, это работа с теми, кто «дает».

Проблема состоит в том, что при разработке мер по борьбе с коррупцией и при их реализации, должны исследоваться причины возникновения коррупции. Помимо того, что многовековой опыт взяточничества плотно проник в русскую культуру, проблема состоит в ненадлежащей работе государственных органов. Так, субъект,

³ <https://velikij-novgorod-r49.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/pravo/obzor-izmeneniy-zakonodatelstva-o-protivodeystvii-korrupsii/>

который «дает» взятку, делает это с целью решения своей проблемы, которая, зачастую, согласно статистике, могла быть решена законными способами, но ввиду некачественной работы государственных органов или должностных лиц, решена не была. Бюрократическая волокита также стимулирует рост коррупции.

В качестве позитивного опыта можно назвать внедрение специального функционала на Госуслугах, позволяющего обжаловать действия должностных лиц. Возможность граждан подавать жалобы на действия должностных лиц через портал «Ваш контроль» также имеет положительную тенденцию к снижению коррупционной составляющей⁴.

Отметим и положительное влияние «Енисей-СЭД», не только упростившей взаимодействие структурных подразделений, но и сделав его прозрачным и подконтрольным на любом этапе взаимодействия.

На этом основании, мы делаем вывод, что чем проще и прозрачнее бюрократическая система, тем ниже уровень коррупционной составляющей.

Подводя итог, нами отмечено, что борьба с коррупцией является непрерывным процессом, который должен иметь динамическое развития, подстраиваясь под современные реалии. Внедрение электронного документооборота, возможность обжалования действия должностных лиц, прозрачность системы предоставления государственных услуг – вот одни из методов снижения уровня коррупции.

Литература

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О противодействии коррупции" // СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. 1). Ст. 6228.
2. Указ Президента РФ от 25.01.2024 N 71 "О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс. Законодательство.
3. Указ Президента РФ от 19.05.2008 N 815 (ред. от 25.01.2024) "О мерах по противодействию коррупции" // СПС КонсультантПлюс. Законодательство.
4. Булгаков С.Н. Виды коррупционных правонарушений // СПС КонсультантПлюс. 2024.
5. Журкина О.В., Филиппова Е.О. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции // Российский следователь. 2023. N 8. С. 24 - 28.

⁴ Кузнецова Полина Юрьевна СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ КАК ФАКТОР СНИЖЕНИЯ КОРРУПЦИИ // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2023. №2 (26).

6. Кузнецова Полина Юрьевна СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ КАК ФАКТОР СНИЖЕНИЯ КОРРУПЦИИ // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2023. №2 (26).

7. Малкина В.И. Конфликт интересов в юридических лицах: монография / под ред. О.А. Беляевой. М.: Юстицинформ, 2022. 196 с.

8. Писаренко А.П. Правовой нигилизм-препятствие в борьбе с коррупцией в системе государственной службы // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2015. №2. С. 70-72.