

УДК

*Ананьин И.А., студент;
Власова Е.Л., кандидат педагогических наук, доцент;
Восточно-Сибирский филиал Российского государственного
университета правосудия, Россия, г. Иркутск*

ФИНАНСОВОЕ СОСТОЯНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Financial condition of the Irkutsk region

Ананьин Игорь Андреевич

Ananyin Igor Andreevich

Студент ВСФ ФГБОУ ВО РГУП, г. Иркутск

Аннотация: в данной статье рассмотрено финансовое состояние Иркутской области, финансовый баланс региона, его цели и подходы, стратегия социально-экономического развития Иркутской области, состояние бюджетного планирования, его недостатки и способы совершенствования на примере городских округов Иркутской области.

Annotation: this article discusses the financial condition of the Irkutsk region, the financial balance of the region, its goals and approaches, the strategy of socio-economic development of the Irkutsk region, the state of budget planning, its shortcomings and ways to improve on the example of urban districts of the Irkutsk region.

Ключевые слова: региональные финансы, финансовый баланс, стратегия социально-экономического развития, бюджетное планирование.

Keywords: regional Finance, financial balance, socio-economic development strategy, budget planning.

Важнейшей составной частью финансовой системы любого государства являются региональные финансы, охватывающие

региональные бюджеты административно-территориальных единиц и финансы субъектов хозяйствования, которые используются для удовлетворения потребностей того или иного региона. Региональные финансы обеспечивают финансирование мероприятий, которые касаются социально-культурного и коммунально-бытового обслуживания населения региона.

С помощью региональных финансов государство проводит социальную политику выравнивания уровня экономического и социального развития территорий. Региональные финансы состоят из регионального бюджета, средств субъектов хозяйствования территорий и внебюджетные региональные местные фонды, которые формируют денежные средства для региональной местной власти, распределяет и использует фонды между отраслями народного хозяйства, осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью субъектов хозяйствования, которые подведомственны местным органам власти.

Финансы выполняют распределительную и контрольную функцию и являются инструментом воздействия на социально-экономические процессы общества, тем самым влияют на развитие страны и ее отдельных территорий. Финансы в определенном субъекте понимаются как совокупность денежных отношений по поводу распределения стоимости валового внутреннего продукта, доходов от внешней экономики и части национального богатства, в результате которых формируются денежные доходы, поступления и накопления, в дальнейшем использующиеся для решения экономических и социальных задач субъекта. [1]

Итак, рассмотрим финансовое состояние Иркутской области. Иркутская область – это субъект Российской Федерации, находящийся в юго-восточной части Сибирского федерального округа. Это субъект, обладающий богатыми природными ресурсами, а именно на территории Иркутской области находятся крупнейшие запасы топливно-

энергетических ресурсов, в том числе водных, лесных и минерально-сырьевых ресурсов, следовательно, относится к экономически развитым регионам страны за счет мощной промышленной базы. В 2019 году был принят бюджет и плановый период 2020-2021 гг. Доходы составили 142,6 млрд.руб. [2]

Управление областными финансами, составление проекта областного бюджета, организацию и исполнение областного бюджета, обеспечение управления областным государственным долгом, казначейское исполнение бюджета в Иркутской области осуществляет Министерство финансов, являющийся исполнительным органом государственной власти Иркутской области, а также Минфин Иркутской области осуществляет финансовый контроль. [3]

Необходимо составление территориального финансового баланса, обусловленное формированием новых принципов самоуправления и самообеспечения, так как чтобы создать эффективную систему региональных финансов необходимо иметь наиболее точные представления об объеме, структуре, источниках финансовых ресурсов региона, наличии и достаточности активов. В сводном финансовом балансе доходов и расходов отражены источники образования и направления использования той части национального дохода, которая обеспечивает развитие региона.

Целью разработки финансового баланса является выявление потенциальных возможностей наиболее оптимального использования экономических, финансовых, природных, трудовых и территориальных ресурсов региона. Финансовый баланс региона предполагает наиболее полное отражение объема средств, которые используются в течение определенного периода времени, то есть является отражением финансового потенциала территории региона, может охватить весь объем его ресурсов, следовательно, может быть широко использован при

разработке прогноза и программы социально-экономического развития региона.

Таким образом, можно выделить следующие основные цели финансового баланса:

- 1) достижение единства в социально-экономическом развитии, создание экономических условий поступательного экономического роста;
- 2) установление всех имеющихся в регионе объемов финансовых средств;
- 3) баланс материальных и финансовых ресурсов;
- 4) сосредоточение финансов на наиболее важные направления социально-экономического развития региона в определенном периоде;
- 5) исследование внутренних территориальных резервов для финансирования принятых мероприятий;
- 6) поиск направлений эффективного использования финансовых ресурсов;
- 7) осуществление эффективного контроля за использованием финансовых ресурсов и т.д.

Для формирования финансового баланса в регионе выделяются два подхода:

1. Ресурсный, который основывается на финансовом потенциале региона как единого целого.
2. Результативный, который предполагает определение и изменение финансового потенциала каждого ресурса территории.

Выделяют следующие методики расчета финансового баланса:

- составление финансового баланса, который представляет собой баланс текущих доходов и расходов;
- баланс финансовых ресурсов определяется как баланс всех доходов и расходов государства и муниципальных образований, в том числе средства консолидированного бюджета и государственных целевых

фондов. Основой для составления проекта бюджета является социально-экономическое развитие, в соответствии с которым составляется баланс финансовых ресурсов (ст. 163 БК РФ); [4]

– составление сводного финансового баланса региона, в котором отражаются взаимоотношения всех предприятий и учреждений независимо от подчиненности, которые возникают в процессе социально-экономического развития региона.

Таким образом, составление финансового баланса региона необходимо для формирования новых принципов самоуправления и самообеспечения. Изменение финансового и бюджетного планирования предполагает усиление роли финансового баланса денежных средств как стратегии, которая определяет перспективы финансового обеспечения и социально-экономического развития региона.

Также следует обратить внимание на то, что долгосрочные цели обеспечения финансово-бюджетной самостоятельности муниципальных образований и наиболее эффективные пути их достижения формируют стратегию территорий, которая является частью общей стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Механизм бюджетного планирования должен быть основан на определенных методах, которые позволяют решить поставленные задачи. Выбор методов зависит от современных тенденций в сфере управления финансами и имеющегося научного потенциала органов власти. Также необходимо обратить внимание на методы оценки эффективности реализации планов и программ, основанных на соотношении результатов, которые получены при их реализации с финансовыми ресурсами, направленными на достижение цели и решение задач.

При анализе состояния бюджетного планирования Иркутской области, изучении общегосударственных и территориальных особенностей бюджетного планирования были выявлены следующие недостатки:

1. Слабая взаимозависимость между документами стратегического и бюджетного планирования в части преемственности основных целей и задач федерального и регионального уровня и между документами местного уровня. Поэтому нет возможности достижения стратегических целей, задач и концентрации усилий на преимущественные направления развития.

2. Трудности также вызывает обоснованный и достоверный расчет плановых значений объемов поступлений в нестабильных финансовых условиях.

3. Недостаточный опыт прогнозирования потребности в муниципальных услугах, что приводит к трудностям в обосновании плановых объемов бюджетных средств.

4. Недостаточно квалифицированных кадров и адаптированных методов финансового планирования к особенностям муниципальной экономики. [5]

Но при этом, по результатам оценки действующих муниципальных целевых программ таких городских округов, как Иркутск, Черемхово и ряд других городов можно выделить основные направления совершенствования механизма программно-целевого планирования в муниципальных образованиях:

1) качество системы целеполагания и обеспечение взаимоувязки документов стратегического и бюджетного планирования в муниципальном образовании повышается;

2) программно-целевой подход, соблюдение принципов реалистичности, обоснованности, ясности и соразмерности при формировании муниципальных программ применяется рационально;

3) отражается связь целей, задач и мероприятий, отражаются обобщенные параметры муниципальных заданий и развиваются методы

формирования и реализации муниципальных программ с помощью внедрения принципов проектного управления;

4) качество исполнения данных программ, оценка их результативности, социально-экономической эффективности повышается;

5) проводится анализ рисков реализации программы и разработки мероприятий по их сокращению.

Так, например, по данным проведенной оценки качества управления муниципальными финансами в Марковском муниципальном образовании Иркутской области разработана подпрограмма «Управление муниципальными финансами Марковского муниципального образования» на 2016-2020 гг.

Также принята Стратегия социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, целью которой является определение приоритетов, целей и задач социально-экономического развития региона, согласованных с приоритетами и целями данного развития РФ. Данная стратегия разработана в согласовании с основными действующими на сегодняшний день документами стратегического планирования, которые приняты на федеральном уровне, а также с учетом действующих соглашений с иностранными государствами и других документов долгосрочного характера. [6]

Библиографический список:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 17.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. – № 50. – Ст. 8030. – Ст. 163. [Электронный ресурс] – режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 21.12.2020);

2. Постановление Правительства Иркутской области от 23.12.2008 № 120-пп «О Министерстве финансов Иркутской области

[Электронный ресурс] – режим доступа:
<https://irkobl.ru/sites/minfin/about/statement/> (дата обращения: 22.12.2020);

3. Стратегия социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года [Электронный ресурс] – режим доступа:
https://www.economy.gov.ru/material/file/ecc105ec2cfddc12db3c4151b97504ec/irk_obl.pdf (дата обращения: 21.12.2020);

4. Левченко С.Г. Иркутская область: история экономического подъема // Стандарты и качество. – 2019. – № 5. – с. 6-7 [Электронный ресурс] – режим доступа:
<https://stk.profkiosk.ru/730926?from=id2&token=2e947c19-bcaa-11a0-ea7c-2d017c570011&tll=7776000&ustp=W> (дата обращения: 21.12.2020);

5. Орлова Е.В. Обеспечение финансово-бюджетной состоятельности муниципальных образований на основе эффективного бюджетного планирования // Активизация интеллектуального и ресурсного потенциала регионов. – 2018. – с. 413-417 [Электронный ресурс] – режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_36260117_77948739.pdf (дата обращения: 21.12.2020);

6. Старченко Е.Н. Финансы муниципальных образований // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2015. – № 12. – с. 1300-1301 [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://applied-research.ru/ru/article/view?id=8139> (дата обращения: 21.12.2020).