

**Брагин Сергей Юрьевич, магистрант 3 года обучения ОЗО
направление 38.04.04 – «ГМУ»**

**Научный руководитель: Магулаева Аминат Аршабиевна, к.б.н. доцент
ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет
имени У.Д. Алиева» Россия, г. Карачаевск**

ПРАВОВОЙ АСПЕКТ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация. Статья раскрывает ключевые направления развития и регулирования миграционных потоков в рамках Концепция миграционной политики реализуемой в современной России. Исследование описывает трансформацию миграционной активности, которая приобретает глобальные масштабы, все это указывает на потребность комплексного научного обоснования конституционно-правового регулирования основ миграционной политики.

Ключевые слова: миграция, миграционная активность, концепция миграционной политики, Российская Федерация.

**Bragin Sergey Yurievich, 3-year undergraduate student of OZO
direction 38.04.04 - "GMU"**

**Scientific adviser: Magulaeva Aminat Arshabievna, Ph.D. docent
FSBEI HE "Karachay-Cherkess State University
named after U.D. Aliev "Russia, Karachaevsk**

LEGAL ASPECT OF REGULATION OF MIGRATION FLOWS IN MODERN RUSSIA

Annotation. The article reveals the key directions of development and regulation of migration flows within the framework of the Concept of migration policy implemented in modern Russia. The study describes the transformation of migration activity, which is acquiring a global scale, all this indicates the need for a comprehensive scientific substantiation of the constitutional and legal regulation of the foundations of migration policy.

Key words: migration, migration activity, the concept of migration policy, the Russian Federation.

Правовое государство создает условия для беспрепятственного перемещения граждан страны как внутри государства, так и за ее пределы. Данные условия задекларированы статьей 27 нашей конституции. Государство, в свою очередь, обеспечивая свободу передвижений, должно контролировать эти процессы, так как они несут угрозу для национальной безопасности.

В этой связи, 31 октября 2018 года глава нашего государства Владимир Путин подписал Указ «О Концепции государственной миграционной политики РФ на период 2019 и до 2025 года». Данная концепция ставит целью создание наиболее комфортных условий для легализации и адаптации мигрантов на территории нашего государства, исполнителем обозначено Правительство РФ, которое будет ежегодно отчитываться по ходу реализации плановых мероприятий и показателей миграционной активности. Высшим исполнительным органом властной вертикали нашего государства весной 2019 года был разработан и утвержден план реализации, который включает несколько этапов.

С правовой точки зрения, концепция миграционной политики России будет опираться на нормы своей Конституции, на утвержденные и действующие принципы и нормы международного права, на международные договоры и соглашения заключенные Российской Федерацией с другими странами. В правовую основу также лягут федерально-конституционные, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность в сфере миграции.

Принятие, утверждение и исполнение концепции будет способствовать разработке новой нормативно-правовой базе, а также совершенствованию процедур с учетом современных проблем и особенностей миграционной активности.

Концепция должна осуществляться в соответствии с принятыми ранее документами, которые носят характер определения целей развития национальной безопасности. Концепция должна быть встроена в стратегию государственной национальной политики и стратегию противодействия экстремизму в России до 2025 года, стратегии развития субъектов РФ, а также отдельных федеральных округов, с учетом реализации демографических тенденций и прогнозов развития социально-экономической и политической сферы регионов и всего нашего государства.

Сохраняется диспропорция неравномерно миграционного потока внутри нашего государства, наблюдается передвижения активной части населения в Центральном, Северо-Западном, Юго-Западном направлении, где расположились крупные агломерации с высоким экономическим и финансовым потенциалом, с максимально комфортными и адаптированными условиями для качественной жизни. Весь миграционный поток сосредоточен в сверхкрупные и крупные города, такие как Москва и города Московской области, город Санкт-Петербург, город Краснодар и города расположенные на побережье Черного моря, а также город Ростов и населенные пункты Ростовской области.

Показатели миграционной активности наших соотечественников, то есть граждан России, их участие в международном разделении труда остаются на уровне почти 2 млн. человек, по данным наших дипломатических представительств, ежегодно около 60 тыс. наших граждан пересекают государственную границу, выезжая на работу.

Последнее десятилетие наблюдается тенденция миграционного притока, которая компенсирует естественную убыль граждан нашей страны с одной стороны, а с другой миграционный приток является источником рабочей силы и трудовых ресурсов, все эти обстоятельства положительно сказываются на национальной экономике. Активно эти процессы стимулируют и государственные программы, действующие на территории России. В качестве примера можно привести программу по оказанию

содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за границей, так за последние годы около полумиллиона наших соотечественников вернулись на историческую родину, а также почти 1 млн. человек получили гражданство нашей страны, что в общей суммарной совокупности увеличило показатели численности населения России.

Россия стала привлекательной для трудовых мигрантов. Так, среднегодовые показатели численности трудящихся мигрантов варьируются в пределах цифры 3 млн. человек, при этом общие показатели прибывших иностранцев около 10 млн. По официальным данным более 1 млн. иностранных граждан постоянно или временно проживают на территории нашего государства.

В основной своей массе российские работодатели приглашают иностранные кадры с низкой квалификацией в качестве дешевой рабочей силы, зачастую за такую оплату граждане России не соглашаются трудиться, а мигранты из стран СНГ приезжают и заключают трудовые договора и соглашения, тем самым осуществляют трудовую деятельность.

Концепция миграционной политики определяет ключевые направления развития и регулирования миграционных потоков. Приоритет отдается совершенствованию правовых и организационных механизмов приезда, проживания и адаптации в российское правовое и экономическое пространство, создание условий для переезда соотечественников, которые по тем или иным причинам долгие годы проживали на территории иностранных государств.

К таким инструментам совершенствования относятся:

Во-первых, органы государственной власти, осуществляющие данные процедуры должны обеспечить информационную доступность, простату и прозрачность действий по процедуре въезда в нашу страну, в том числе оформления разрешений, квот, виз и приобретения гражданства РФ.

Во-вторых, органы государственной власти, осуществляющие полномочия по созданию комфортных условий для переселения на родину

соотечественников проживающих за границей, должны проводить анализ приоритетных профильных специалистов для отраслей народного хозяйства соответствующего региона России. На местах, куда будет организовано добровольное переселение, необходимо проанализировать рынок востребованных профессий от работников социальной сферы учителей, врачей, деятелей культуры и искусства, до фермеров, предпринимателей, инженеров и строителей. При этом, в бюджете региона предусмотреть финансовые ресурсы для создания комфортных бытовых условий жизни добровольных переселенцев. А также устранить бюрократизм и административный произвол со стороны органов государственной власти, при регистрации имущества и другой собственности, в том числе и интеллектуальной.

В-третьих, органы государственной власти, осуществляющие данные полномочия должны обеспечить повышение эффективности мер регулирования численности привлекаемой иностранной рабочей силы, чтоб не нарушать баланс трудового потенциала российских граждан. Данные меры необходимы, в том числе для анализа реальной ситуации на российском рынке труда. А также с учетом потребностей народного хозяйства и отраслей экономики.

Таким образом, необходимо отметить тот факт, что миграционная политика в современной России будет подвергнута процедурам совершенствования, она должна вписываться в интересы национальной безопасности. Миграционные процессы на территории нашей страны должны стать фактором способствующим позитивному развитию российского государства и общества, быть встроенными в потребности экономики, охраны общественного порядка, здоровья и благополучия населения. Все это должно осуществляться в рамках действующего правового поля и при строгом соблюдении международных обязательств и договоров России с иностранными государствами.

Реализация миграционной политики потребует строгого соблюдения обязательств в рамках привлечения и применения иностранной рабочей силы и трудовых ресурсов, прав и свобод трудящихся, в соответствии с основополагающими документами ООН, Международной организации труда. Органы государственной власти должны защищать интересы иностранных рабочих кадров, создавать прозрачные процедуры при оформлении и оплате налогов и сборов, так как, открытая система будет способствовать наполняемости доходной части государственного бюджета.

С другой стороны реализация новой стратегии миграционной политики позволит легализовать процессы трудоустройства российских граждан в иностранных государствах.

В конечном итоге регулирование миграционной активности будет затрагивать все стороны общественной жизни, будет способствовать трансформации социально-экономических явлений, а все это требует межотраслевого правового регулирования (конституционного, гражданского, административного, трудового и др.).

Органы исполнительной и законодательной власти должны принять множество новых отвечающих современным требованиям правовых и подзаконных актов, с учетом долгосрочности и перспективности данного направления социальной и демографической политики.

На данный момент большинство действующих подзаконных актов, определяющих правовое положение мигрантов, носят ограничительный запретный характер и не имеют перспективной цели развития миграционной активности. Эти обстоятельства способствуют появлению противоречий и несут отрицательные последствия, как для развития гражданских институтов, так и для всего государства.

Необходимо отметить, что опыт Америки и Европейских стран, использующих миграционную политику для повышения социально-экономического и политического развития общества, не может быть полностью внедренным в современной России. Миграционная активность

приобретает глобальные масштабы, стремительно набирая обороты, соответственно меры государственного вмешательства должны быть адекватные данным вызовам. В этой связи, возникает необходимость создания универсального правового поля, которое с одной стороны не создаст социально-экономического напряжения в обществе, а с другой не позволит опоздать за стремительно развивающимся миром.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации [Текст]. – М : Юрид. лит., 1993. – 64 с.
2. Российская Федерация. Президент РФ. О Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019-2025 гг. [Электронный ресурс] Указ Президента РФ от 31.10.2018 г. № 622. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/74e338ae02b148ec31de4bc38f486b8b045d3a1e/
3. Решетин, В.М. Обеспечение и защита прав человека в области миграции: государственно-правовой аспект / В.М. Решетин. – Волгоград: ВА МВД России, 2005. – 29 с.
4. Степенко, В.Е. Основные направления миграционной политики России на современном этапе / В.Е. Степенко // Миграционное право. – 2006. – №1. – С.15-22.
5. Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/>