

«ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА»

Научная статья слушателя 2 курса группы 2ГЗ Академии управления
МВД России подполковника внутренней службы Панова Николая
Андреевича

Scientific article of the 2nd year student of the 2 GZ group of the
Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia
lieutenant Colonel of the Internal Service Panov Nikolai Andreevich

Аннотация: Предметом исследования явились общественные отношения, складывающиеся в сфере взаимодействия полиции и гражданского общества. Автор статьи исходит из того, что участие гражданского общества в правоохранительной деятельности является условием и требованием развития современного правового государства, что укрепление и развитие партнерских отношений с институтами гражданского общества официально объявлено важным направлением деятельности полиции во многих странах. Отличительной чертой общественной жизни в современных демократических государствах становится рост общественных организаций правоохранительной направленности. Полиция и институты гражданского общества становятся важными субъектами осуществления правоохранительной функции современного государства, партнерами в практике обеспечения общественной безопасности. Методологическую основу исследования составили общенаучные (системный, функциональный, исторический) и специальные (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой) методы правовых исследований. В статье охарактеризована партнёрская модель взаимодействия полиции и институтов гражданского общества, которая позволяет осуществлять их эффективное взаимодействие в сфере противодействия преступности; проанализирован опыт взаимодействия полиции и общества при реализации правоохранительной функции различных государств; определена специфика формирования партнерских отношений полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации; перечислены основные направления и формы взаимодействия полиции и институтов гражданского общества России в сфере противодействия преступности; как основная форма партнерского взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в России охарактеризован общественный контроль, а общественные советы при органах МВД России – как детерминанта взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в сфере противодействия преступности.

Ключевые слова: правовое государство, полиция, гражданское общество, сотрудничество, партнерская модель взаимодействия, противодействие преступности, общественный контроль, общественные советы, общественное мнение.

Abstract: The subject of the research is the social relations arising in the sphere of interaction between police and civil society. The author proceeds from the fact that participation of the civil society in law-enforcement activity is the condition and requirement for the development of the modern law-bound state. Reinforcement and development of partnership relations with the civil society institutions is an official activity of police in many countries. An attributive feature of social life in modern democratic states is the growth of social law-enforcement organisations. Police and civil society institutions are becoming important actors that perform law-enforcement functions of a modern state and social security partners. The methodological basis of the research is the general research (systems, functional, historical approaches) and special research methods (formal law, historical law and comparative law). In his research Nizhnik describes a partnership model of interaction between police and civil society institutions that would enable their efficient interaction in the sphere of crime counteraction analyzes the experience of interaction between police and society in the process of the performance of law-enforcement functions by different countries, defines specific features of the development of partnership relations between police and civil society institutions in the Russian Federation, gives a list of the main areas and forms of interaction between police and civil society institutions in Russia in the sphere of crime interaction, and describes social control as the main form of partnership interaction between police and civil society institutions in Russia and social councils of the Ministry of Internal of Affairs of Russia as the main determinant of the police-and-civil society institution interaction in the sphere of crime prevention and counteraction.

Keywords: partnership model of interaction, crime counteraction, social control, social councils, cooperation, social opinion, civil society, police.

В практике прошлых лет привлечение населения (общественности) к участию в охране общественного порядка и борьбе с преступностью занимало одно из важных направлений правоохранительной деятельности. Однако в последнее десятилетие XX века эти позиции были утрачены. Игнорирование роли граждан и общественных объединений в поддержании правопорядка привело к деформации общественно-правового сознания, способствовало снижению гражданской активности населения, более ориентированного ранее на готовность оказывать содействие в борьбе с преступностью и иными негативными проявлениями в обществе.

Вместе с тем под воздействием современных реалий, отражающих криминогенную обстановку в стране и результативность правоохранительной деятельности, в общественном сознании в последние годы формируется

убеждение в том, что без широкой поддержки общественности и институтов гражданского общества правоохранительные органы не смогут обеспечить состояние правопорядка на социально одобряемом уровне. Подобная поддержка может иметь и имеет различные формы проявления, среди которых наиболее действенной является взаимодействие институтов гражданского общества и населения с правоохранительными органами через непосредственное участие граждан, общественных организаций и других негосударственных структур в охране правопорядка.

Государство также в высокой степени заинтересовано в подобном взаимодействии, которое происходит в процессе нормативного закрепления его особенностей в статусе различной направленности общественных объединений, в многообразии форм их деятельности, обусловленных целями этих объединений.

Сегодня в России происходит активизация процесса участия общественности в обеспечении правопорядка, появляются новые формы такого участия, но этот процесс тормозится из-за различных к нему подходов, обусловленных отсутствием федерального законодательства, и наличием активного нормотворчества на региональном и местном уровнях.

Другими причинами, препятствующими повсеместному распространению данного вида взаимодействия, являются: низкий уровень доверия населения к правоохранительным органам в целом; невысокий уровень правовой культуры граждан; недостаточная осознанность различными категориями общественности и сотрудниками органов охраны правопорядка необходимости такого сотрудничества, в результате наблюдается пассивность граждан в деле обеспечения общественного правопорядка; отсутствие должного финансирования со стороны государства в деле обеспечения привлечения к сотрудничеству с органами полиции институтов гражданского общества.

Необходимо отметить, что с начала 1990-х гг. в нашей стране делались неоднократные попытки активизировать участие граждан и общественных объединений в обеспечении правопорядка - в 1991, 1999 и 2002 годах, а также в 2008 году путем разработки проекта Федерального закона «Об участии граждан Российской Федерации в охране общественного порядка». Однако на сегодняшний день указанный проект так и не был принят.

Рассмотрим состояние текущего Российского законодательства в области осуществления взаимодействия между органами правопорядка и институтами гражданского общества в рамках обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью. В связи с началом формирования в структуре правовой системы государства нового правоохранительного института - полиции, принципы организации деятельности которого предполагают конструктивный диалог и тесное взаимодействие с гражданским обществом. Права граждан и общественных объединений страны на участие в обеспечении правопорядка устанавливаются в первую очередь конституционными нормами, что определено п. 1 ст. 30, ст. 32 и п. 2 ст. 45 Конституции Российской Федерации.

В настоящее время возможность привлечения общественности к обеспечению правопорядка закреплена в ряде федеральных законов. К ним можно отнести следующие: ФЗ «О полиции»; ФЗ «О безопасности»; Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»; ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»; ФЗ «О государственной службе российского казачества»; ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»; ФЗ «О противодействии терроризму». Кроме того, имеется ряд подзаконных и ведомственных нормативных актов, среди которых по хронологическому порядку: Приказ МВД РФ от 20.11.1992 г. № 420 «Об утверждении Временной инструкции по организации работы внештатных сотрудников милиции»; Указ Президента РФ от 18.09.1993 г. № 1390 «О дополнительных мерах по укреплению правопорядка в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 15.04.1995 г. № 339 «О порядке привлечения граждан к защите государственной границы Российской Федерации»; Указ Президента РФ от 16.04.1996 г. № 563 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе»; Указ Президента РФ от 16.04.1996 г. № 564 «Об экономических и иных льготах, предоставляемых казачьим обществам и их членам, взявшим на себя обязательство по несению государственной и иной службы»; Приказ МВД РФ от 16.09.2002 г. № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции (вместе с «Инструкцией по организации деятельности участкового уполномоченного милиции»); Указ Президента Российской Федерации от 25.02.2003 г. № 249 «О совершенствовании деятельности по возрождению и развитию российского казачества» 6; Приказ МВД РФ от 17.01.2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»); Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 10.09.2008 г. № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью»; Приказ МВД РФ от 01.01.2009 г. № 1 «Об утверждении Концепции совершенствования взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации и общественными объединениями на 2009-2014 годы».

Однако эти правовые акты определяют лишь определенную часть комплекса отношений, связанных с привлечением граждан и их объединений к участию в охране правопорядка.

Ввиду отсутствия должной нормативной базы федерального уровня в субъектах Российской Федерации принято значительное число нормативных правовых актов, специально регулирующих деятельность граждан, участвующих в обеспечении правопорядка. Согласно им, например, современные народные дружинники фактически наделяются определенными властными полномочиями (проверять документы при наличии законных оснований, участвовать в регулировании дорожного движения и др.). А это,

прежде всего, противоречит декларированному статусу членов общественных объединений и Федеральному закону «Об общественных объединениях». Действующее законодательство об объединениях (общественных или некоммерческих) не содержит в себе ни одной организационно-правовой формы, в рамках которой объединение правоохранительной направленности могло бы выполнять задачи, реализация которых связана с наличием отдельных государственно-властных полномочий и применением мер принуждения. Принятие специального федерального закона устранило бы данное противоречие, а также определило бы порядок взаимодействия полиции с общественностью и объединениями граждан правоохранительной направленности. Сегодня же любое представительство государства, а именно органов государства, отвечающих за охрану общественного порядка, в общественном объединении, пусть даже и созданном для охраны общественного порядка, исключается полностью.

Все вышесказанное еще раз указывает на то, что, к сожалению, в развивающемся законодательстве России институт привлечения населения к участию в борьбе с преступностью не находит должного законодательного отражения. Специалисты справедливо подчеркивают, что «государство, если бы даже оно было более стабильным и богатым, не в состоянии обеспечить действенный социальный контроль без опоры на общественность».

Осуществить все вышеизложенное достаточно сложно. Для этого необходимо принять, наряду с Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка», другие нормативные акты, которые конкретизировали бы положения этого закона, вносили изменения в действующие нормативно-правовые акты как на уровне Российской Федерации, так и ее субъектов.

В настоящее время (до принятия федерального закона по указанному вопросу) регулирующую функцию выполняют правовые акты государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, ибо, как уже отмечалось, практика участия общественности в охране правопорядка имеет тенденцию к развитию.

Наиболее активно работа по расширению участия населения в правоохранительной деятельности ведется в г. Москва, республиках Башкортостан и Чувашия, Краснодарском крае, Московской, Нижегородской, Орловской и Тамбовской областях, а также в ряде других регионов.

Список используемой литературы:

1. Федеральный закон от 27 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

3. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru>.

4. Постатейный комментарий к Федеральному Закону «О полиции» от 7 февраля 2011 №3-ФЗ <http://lawyer-law.ru>.

5. Галкина. Е.В. Гражданское общество в политическом пространстве современной России: автореф. дис.д-ра полит. наук (23.00.02) [Текст] / Е.В. Галкина. – Краснодар, 2010. – 55 с.

6. Матвеевко, Ю.И. Политическая модернизация как фактор консолидации современного российского общества: дис.д-ра полит. наук (23.00.02) [Текст] / Ю.И. Матвеевко. – М., 2002. – 367 с.

7. Михалева, Г.М. Партии и гражданское общество: алгоритмы взаимодействия [Текст] / Г.М. Михалева // Партии и выборы: вчера, сегодня, завтра / под ред. Ю.Г. Коргунюка и Г.М. Михалевой. – М.: КМК, 2012. – С. 74-95.