

Дядькова Е.А.

магистрант кафедры «Менеджмент и инновации»

Васильева Е.Ю.

к.э.н., доцент кафедры «Менеджмент и инновации»

Московский государственный строительный университет

**ПРИМЕНЕНИЕ МЕХАНИЗМА ГЧП ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ
РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ В РФ**

Аннотация: В статье проанализированы динамика и перспективы применения механизма ГЧП в сфере теплоснабжения. Выявлены наиболее значимые пилотные проекты. В качестве основного типа договоров ГЧП в коммунальном секторе названы концессионные соглашения, рассмотрены их существенные условия. Авторы выделяют основные критерии конкурса ГЧП в сфере теплоснабжения, которые позволят реализовывать проекты наиболее эффективно.

Ключевые слова: теплоснабжение, финансирование проектов, государственно-частное партнерство, ГЧП, концессии.

Dyadkova E.A.

undergraduate student of Management and Innovations department

Vasilyeva E.Yu.

PhD Econ., associate professor of Management and Innovations Department

Moscow State University of Civil Engineering

**THE USE OF THE MECHANISM OF PUBLIC-AND-PRIVATE
PARTNERSHIP FOR FINANCING OF THE HEAT SUPPLY INDUSTRY
DEVELOPMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Abstract: Dynamics and prospects of the use of the mechanism of public-and-private partnership in the sphere of heat supply are analyzed in the article. The most significant pilot PPP projects are revealed. Concession agreements are considered to be the main type of PPP contracts in the municipal sector, their essential conditions are considered. The authors mark out the main criteria of

the PPP competition in the heat supply sphere, which will allow to implement the projects most effectively.

Keywords: heat supply, financing of projects, public-and-private partnership, PPP, concessions.

По результатам проведенного авторами [1, 2] комплексного анализа показателей развития отрасли теплоснабжения РФ можно отметить, что, несмотря на существенную значимость отрасли теплоснабжения для развития экономики страны ее текущее состояние можно охарактеризовать как проблемное: наблюдается тенденция снижения суммарной мощности источников тепловой энергии на территории Российской Федерации (на 12,32% с 2000-2019 гг.); существенный износ тепловых сетей, так порядка 30% тепловых сетей необходимо заменить; износ материально-технической базы теплоснабжения составляет порядка 70%, а в некоторых регионах и 80%; растет рост аварийности на тепловых сетях (в 2020 г. на 45%); уровень потерь энергии в тепловых сетях – на уровне 20-30%. Инвестиционная потребность (сокращение доли сетей, нуждающихся в замене, обеспечение централизованными услугами теплоснабжения) – это минимум 2 трлн руб, а ежегодные инвестиции в сектор не превышают 100 млрд руб. Внешние источники финансирования (займы, акционерный капитал) составляют всего 10-15%

В таких условиях механизм ГЧП позволили бы наиболее выгодным для сторон образом объединить ресурсы, для достижения поставленных на государственном уровне стратегических целей развития нашей страны получил широкое распространение. Немаловажно и то, что нормативная база для такого способа финансирования сордана в стране [3, 4]. Согласно данным Минстроя России, активное применение механизмов ГЧП в ряде регионов уже позволило снизить аварийность в коммунально-энергетической сфере на 47% и уменьшить потери в сетях на 18%. Согласно данным аналитического обзора: «В сфере коммунально-энергетической инфраструктуры и благоустройства реализуется 2769

проектов с общим объемом привлекаемых инвестиций в 721,6 млрд. руб., из которых 670 млрд. руб. составляют средства частных инвесторов. С учетом завершенных проектов история рынка насчитывает свыше 3,5 тыс. проектов с совокупным общим объемом инвестиций более 750 млрд руб., включая 700 млрд. руб. внебюджетных. Так, на рисунке 1 отражена динамика проектов, прошедших стадию коммерческого закрытия по годам.

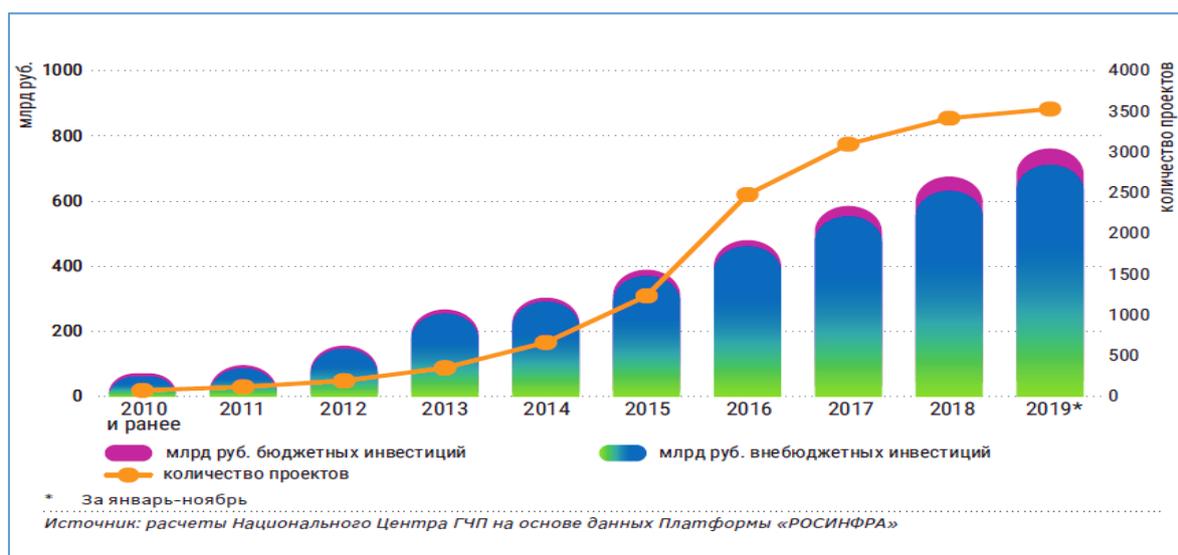


Рисунок 1. Динамика проектов ГЧП в сфере коммунально-энергетической инфраструктуры [1]

Примерами пилотных проектов ГЧП в сфере теплоснабжения в РФ служат: акционирование МОЭК; концессия в Иркутске; свыше 30 долгосрочных договоров аренды в городах РФ; пилотные проекты подготовки концессий в Новосибирске, Екатеринбурге в рамках группы Шувалова; простое товарищество Летеплоснаб. В Ханты-Мансийском автономном округе проектом на основе концессионного соглашения на территории Советского района стала модернизация котельной поселка Зеленоборска. В 2013 г. в котельной запущен в работу водогрейный котел тепловой мощностью 3,5 МВт и КПД 95%, работающий на влажной (до 80%) древесной щепе - отходах местных деревообрабатывающих производств. Для сравнения: старый котел мощностью 4 МВт имел КПД 75%. До реконструкции котел работал также на щепе, однако оборудование было устаревшее и энергоемкое, кроме того, технологически

его было сложнее обслуживать. Для софинансирования концессионных соглашений в сфере теплоснабжения компанией «Сберэнергосервис-Югра» совместно с управлением корпоративно-инвестиционного бизнеса «Сбербанка России» прорабатывается стандартизированный кредитный продукт, который позволит составить карту основных рисков концессионера/заемщика и проанализировать возможность их нивелирования. Непременное условие успешного проекта - финансирование не менее 30% от бюджета капитальных затрат (не считая кассовых разрывов, возникающих в операционном финансовом потоке) за счет средств частного инвестора [5].

Формами ГЧП в теплоснабжении являются приватизация, аренда (но только для объектов, введенных в эксплуатацию не более 5 лет назад) и концессия. Концессионное соглашение – основной тип договоров ГЧП в коммунальном секторе начиная с 1 января 2014 г. [6]. Согласно концессионному соглашению концедент (публичный партнер) предоставляет имущество для реконструкции; предоставляет земельные участки для деятельности; предоставляет права владения и пользования объектом на срок соглашения. Концессионер (частный партнер) осуществляет привлечение финансирования; осуществляет проектирование, строительство и эксплуатацию объекта; возвращает объект соглашения концеденту по окончании срока соглашения. Объектом соглашения выступает недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для деятельности по соглашению; имущество это находится во владении и пользовании концессионера.

Очевидно, что ключевым слагаемым успеха проекта является качественная подготовка технических, организационных, юридических и финансовых аспектов проектов концессионных соглашений, объективные критерии выбора победителя среди участвующих в конкурсе частных инвесторов.

По мнению авторов, основными критериями конкурса ГЧП в сфере теплоснабжения должны быть:

- отмена летних перерывов в горячем водоснабжении;
- рост коэффициента энергоэффективности;
- снижение коэффициента выбросов CO₂;
- снижение уровня аварийности;
- увеличение доли замененных сетей теплоснабжения и горячего водоснабжения в ближайшие годы.

Использованные источники:

1. Дядькова Е.А., Совершенствование государственного управления развитием субъектов отрасли теплоснабжения РФ. Магистерская диссертация, Москва, МГСУ, 2021
2. Покровская Т.И., Нелюбов А.В., Васильева Е.Ю., Программы развития систем жилищно-коммунального хозяйства как путь эффективного решения проблем отрасли // Экономика и предпринимательство. 2020. № 11 (124). С. 1168-1173.
3. Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях»
4. Федеральный закон от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении"
5. Усиевич В.А., Каменюк Л.И., Государственно-частное партнерство в теплоснабжении // Новости теплоснабжения, №4 (188) 2016 г., www.rosteplo.ru/nt/188
6. Полякова И.С., Васильева Е.Ю., Перспективы реализации инфраструктурных проектов в России // Экономика и предпринимательство. 2019. № 4 (105). С. 691-696.