

УДК 342

**ПОНЯТИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ И НЕКОТОРЫЕ  
ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ**

***Брижань П.А.***

магистрант

СГУ им. имени Питирима Сорокина,

г. Сыктывкар, Россия

***Научный руководитель:***

***Патова Е.М.***

доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,

кандидат исторических наук

*В настоящей статье анализируется понятие конфликта интересов в литературе и законодательстве. Рассматривается эффективность нормативного закрепления конфликта интересов и личной заинтересованности.*

*Ключевые слова: конфликт интересов, личная заинтересованность, государственная (муниципальная) служба, противодействие коррупции.*

**THE CONCEPT OF CONFLICT OF INTERESTS AND SOME  
PROBLEMS OF NORMATIVE CONSOLIDATION**

***Brizhan P. A.***

*undergraduate*

*Pitirim Sorokin state University,*

*Syktывkar, Russia*

*Scientific supervisor:*

*Patova E. M.*

*associate Professor of the Department of state and legal disciplines,  
candidate of historical Sciences*

*This article analyzes the concept of conflict of interest in the literature and legislation. The effectiveness of normative consolidation of conflicts of interest and personal interest is considered.*

*Keywords: conflict of interest, personal interest, state (municipal) service, anti-corruption.*

Эффективность государственного управления напрямую зависит от коррупционных проявлений. Подрывая доверие граждан к власти, коррупция является основой негативных проявлений, затрагивающих как социально-экономические, так и общественное развитие Российской Федерации. Эффективность борьбы с коррупцией сегодня обеспечивается достаточно богатым инструментарием федеральных и региональных нормативных актов в области антикоррупционного законодательства. Наиболее важным институтом борьбы с коррупционной составляющей в системе государственного управления является конфликт интересов.

Определение понятию конфликт интересов первоначально попытались дать международные организации, которые обозначили основополагающие принципы базирования данного института. Позже, в России термин начал активно разрабатываться в связи с острой необходимостью борьбы с коррупцией.

В понятии конфликт интересов ключевым выступает термин «конфликт». Данный термин является объектом исследования разных направлений науки. Большое количество оснований, мотивов и форм

конфликтов обуславливает трудность определения его понятия. В учебной и научной литературе встречаются различные определения понятия «конфликт».

К числу наиболее популярных определений следует отнести трактовку Л. Козер<sup>1</sup>. Американский ученый считает, что конфликт интересов — это ситуация, при которой происходит отстаивание интересов за притязания на конкретный статус и ценности, ресурсы и власть, в которой целями противника выступает нанесение ущерба, нейтрализация или устранение соперника. Это определение раскрывает конфликтную ситуацию с позиций социологии, поскольку его сущность состоит в столкновении интересов и ценностей различных сообществ людей.

Нужно отметить, что большей части определений в отечественной литературе присущ социологический подход<sup>2</sup>.

С точки зрения А.Г. Здравомыслова конфликт представляет важную сторону взаимосвязи совокупности людей между собой, мотивация которых заключается в противостоянии норм и ценностей, потребностей и интересов<sup>3</sup>.

По мнению Ю.Г. Запрудского социальный конфликт представляет скрытое или явное состояние противоборства объективно расходящихся целей, интересов и тенденций развития социальных объектов, косвенное и

---

<sup>1</sup> Гайдук Р.Ю. Понятие конфликта интересов на государственной службе // Актуальные проблемы Российского права на современном этапе: Сборник статей XVI Международной научно-практической конференции. Под редакцией В.В. Гошуляка, Г.В. Синцова (г. Пенза, 28-29 сентября 2017 г.). Пенза: Автономная некоммерческая научно-образовательная организация «Приволжский Дом знаний», 2017. С. 29.

<sup>2</sup> Амирова Д.К. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе: порядок предотвращения и урегулирования // Актуальные проблемы противодействия коррупционным преступлениям и преступлениям в сфере экономике: Материалы Международной научно-практической конференции (г. Нижний Новгород, 31 октября 2017 г.). Нижний Новгород: Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2018. С. 32.

<sup>3</sup> Богданов С.В., Мамин А.С., Милюкин А.Н. Понятие и специфика конфликта интересов на государственной и муниципальной службе // Приднепровский научный вестник. 2018. Т. 12. № 2. С. 27.

прямое столкновение социальных сил, основанное на противодействии действующему общественному порядку<sup>4</sup>.

С точки зрения Г.И. Козырева внутриличностный конфликт заключается во взаимодействии двух и более лиц. Одна личность может одновременно сочетать несколько целей, потребностей, интересов, ценностей, взаимоисключающих друг друга<sup>5</sup>.

С точки зрения Ю. Трифонова в понятии «конфликт интересов» необходимо обратить внимание на значение такого социального явления как конфликт в целом. Конфликт по своему социологическому значению может рассматриваться в широком смысле, например военный конфликт, либо в узком смысле, например конфликт интересов на государственной (муниципальной) службе. Возникающий в процессе реализации своих должностных функций конфликт интересов имеет исключительную социальную природу и его необходимо рассматривать через призму нравственного и юридического контекста<sup>6</sup>.

Необходимо обратить внимание на трактовку понятия «конфликт интересов» российского законодателя. Правовая регламентация приведена в ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также в ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и ст. 14.1 Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего

---

<sup>4</sup> Карцева К.Г., Каткова В.А., Тупикова В.А. Конфликт интересов на государственной службе как социальный конфликт // Актуальные исследования. 2019. № 3 (3). С. 94.

<sup>5</sup> Симашенков П.Д. Институт конфликта интересов с позиций юридической техники // Гуманитарные научные исследования. 2016. № 3 (55). С. 174.

<sup>6</sup> Амирова Д.К. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе: порядок предотвращения и урегулирования // Актуальные проблемы противодействия коррупционным преступлениям и преступлениям в сфере экономики: Материалы Международной научно-практической конференции (г. Нижний Новгород, 31 октября 2017 г.). Нижний Новгород: Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2018. С. 35.

должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В первую очередь необходимо обратить внимание на формулировку понятия конфликт интересов<sup>7</sup>. Так, является незавершенной трактовка российского законодателя в определении понятия конфликт интересов. В зарубежном законодательстве конфликт интересов понимается как потенциально возможная ситуация. Таким образом государственный или муниципальный служащий, информируя руководство о возникновении ситуации, которая может привести к конфликту интересов исполняет обязанность по предотвращению и урегулированию такового. Между тем, конфликт интересов в российском законодательстве рассматривается не только как потенциально возможный, но и уже произошедший факт, а значит граница между двумя рассматриваемыми ситуациями проведена недостаточно четко. Следовательно, в контексте определения ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» слово «влияет» фактически обозначает признание служащим в совершенном противоправном деянии.

Понятие «личная заинтересованность» также следует модернизировать. Под личной заинтересованностью федеральным законодательством понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) должностным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми,

---

<sup>7</sup> Ермолин А. В., Сурманидзе И.Н. Психологические и правовые аспекты конфликта интересов на государственной и муниципальной службе // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 1. С. 37–42.

братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями с которыми должностное лицо, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями. Если возникла ситуация, которая уже начала влиять на надлежащее исполнение должностных обязанностей то налицо факт преступления коррупционной направленности. Описываемая ситуация ни в коем случае не должна рассматриваться как конфликт интересов. В этой связи трактовка законодателя о понятии конфликта интересов и личной заинтересованности является несовершенной.

Таким образом, рассматривая термины «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» можно сделать вывод о том, что под конфликтом интересов необходимо понимать потенциально возможную ситуацию, а не свершившийся факт, так как в противном случае это означает свершившееся нарушение антикоррупционной нормы права, что характеризует действующий подход законодателя некорректным. Государственный (муниципальный) служащий, рассматривая исполнение (неисполнение) должностных обязанностей как возможность получения выгод или преимуществ фактически уже совершает правонарушение. В этой связи необходимо изложить термин «конфликт интересов» и «в ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в соответствии с четким разделением границы между свершившимся конфликтом интересов и потенциально возможным.