

*Руденко Т.Е.,  
Студент магистратуры  
Научный руководитель: Зерчанинова Т.Е., к. э. н., доцент  
Уральский институт управления – филиал РАНХИГС,  
Россия, г. Екатеринбург*

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫМ  
ПОТЕНЦИАЛОМ КАК ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация: предлагаются пути совершенствования управления налоговым потенциалом путем эффективного функционирования сектора экономики, а также создания условий для ведения финансово-хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. Таким образом, совершенствование управления налоговым потенциалом способствует увеличению налоговых поступлений в бюджет территории, эффективности его использования путем оперативного взаимодействия органов государственной власти и крупных градообразующих предприятий, а также субъектов малого и среднего предпринимательства.*

*Ключевые слова: налог, регион, потенциал, налоговый потенциал региона.*

*Rudenko T.E.  
Master's student  
Supervisor: Zerchaninova T.E., c.o.E.S., Associate Professor  
Ural Institute of RANEPА (Yekaterinburg, Russia)*

**Improving tax potential management as the main task of territorial development**

*Annotation: suggested ways to improve the management of tax potential through the effective functioning of the economic sector, as well as creating conditions for conducting financial and economic activities of small and medium-sized businesses.*

*At the same time, improving the management of tax potential contributes to an increase in tax revenues to the budget of the territory, the efficiency of its use through*

*the operational interaction of government bodies and small and medium-sized businesses.*

*Keywords: tax, region, potential, a tax potential of the region.*

Актуальность развития налогового потенциала регионов России обусловлена тем, что в современных условиях особенно остро стоят проблемы обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона собственной финансовой базой, представленной в основном налоговыми доходами. Создание эффективной налоговой системы в России выступает необходимым и обязательным условием достижения экономического роста российских регионов.

На сегодняшний день органы государственной власти субъектов РФ разрабатывают построение оптимальной системы налогового администрирования в регионе, которая, с одной стороны, будет обеспечивать финансовыми ресурсами потребности публичной власти, а с другой – удовлетворять потребности населения, развивая при этом сектор малого и среднего предпринимательства.

Налоговый потенциал региона выступает объектом планирования налоговой политики Российской Федерации, с помощью которого осуществляется стимулирование инвестиционной и предпринимательской деятельности, развитие производственной сферы, а также расширение сферы оказания услуг для населения, что оказывает прямое влияние на социально-экономический уровень развития региона.

Основываясь на вышеизложенном, можно сказать, что главной целью формирования налогового потенциала региона является эффективное функционирование сектора региональной экономики, а также создание условий для ведения финансово-хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Экономист И.В. Горский налоговый потенциал территории рассматривает в следующих формах: «1) с точки зрения налоговой компетенции разных уровней власти, как это предлагается в определении Всемирного банка, т.е.

можно ставить вопрос о региональном потенциале налогов, устанавливаемых федеральными (региональными, местными) органами власти. 2) с точки зрения фактического поступления налоговых платежей в бюджеты разных уровней. Речь здесь идет о потенциале налогов (или их распределяемых долей) в качестве источника дохода конкретных бюджетных звеньев на территории данного региона» [2, с. 27].

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что налоговый потенциал региона представляет собой максимальную величину собираемости налоговых поступлений на территории отдельного региона в бюджеты всех уровней на основе выявленных налоговых баз и применяемых налоговых ставок, установленных органами власти.

На мой взгляд, задачами развития налогового потенциала региона, в первую очередь, являются улучшение стимулирующих механизмов, повышающие эффективность хозяйствования бизнеса, адекватное увеличение налоговых баз, установление оптимального баланса между регулирующей и фискальной функцией налогов, совершенствование налогового законодательства.

Эффективное управление налоговым потенциалом подразумевает максимальное использование всевозможных ресурсов региона, из которых возникает формирование налоговых доходов бюджета субъекта РФ: материальное благополучие населения, прибыльность хозяйствующих субъектов. При этом субъектами налогообложения являются физические лица, предприниматели, юридические лица.

В настоящее время Министерство финансов Свердловской области является основным субъектом управления развития налогового потенциала Свердловской области.

В соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области основными направлениями деятельности Министерства финансов Свердловской области в области увеличения налогового потенциала на 2018-2020 года являются:

- «Разработка и реализация плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Свердловской области на очередной финансовый год;
- Совершенствование налогового законодательства Свердловской области;
- Осуществление анализа использования и эффективности применения налоговых льгот, установленных органами государственной власти Свердловской области, их воздействие на развитие экономики и отдельных отраслей Свердловской области;
- Организация взаимодействия с хозяйствующими субъектами путем проведения заседаний с участием руководителей и межведомственных комиссий, рабочих групп, в целях выработки рекомендаций по легализации заработной платы, ликвидации убыточности организаций, а также погашению задолженности по налогам, зачисляемым в областной и местный бюджет» [7, с. 3-5].

«Дорожная карта» является одним из важнейших инструментов данной политики, которая включает себя мероприятия по осуществлению следующих направлений:

- Построение системы отношений между государственными органами и крупнейшими налогоплательщиками для осуществления ими своих обязательств в положенный срок;
- Контроль эффективного взаимодействия между межведомственными органами по задаче снижения недоимки по налогам и сборам, легализации заработной платы, погашения «расчетной» задолженности по НДФЛ, так как Налог на доходы физических лиц является основным бюджетообразующим налогом региональных и местных бюджетов. Его собираемость в большинстве случаев определяется величиной заработной платы наемных работников.

Таким образом работа органов государственной власти в совершенствовании управления налоговым потенциалом, безусловно, должна

складываться из снижения значительных рисков, связанных с результатом деятельности хозяйствующих субъектов. Прежде всего, это снижение высокого административного давления со стороны государственной власти, в связи с ведением каких-либо новых требований.

Результаты осуществляемых мероприятий имеют положительный эффект и представлены в Таблице 1<sup>1</sup>.

*Таблица 1*

**Динамика поступлений налоговых платежей в бюджет  
Свердловской области**

<b>Наименование показателя</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>Прирост 2017 г. к 2018 г., %</b>	<b>2019</b>
Поступление платежей в бюджет за счет легализации заработной платы и ликвидации убыточности организаций, млрд. руб.	6,4	9,3	+ 45,3	8,8
Поступление платежей от крупнейших налогоплательщиков, млрд. руб.	2,8	4,7	+ 67,8	2,7

По данным таблицы можно сделать вывод о том, что доходы бюджета напрямую зависят от рентабельности деятельности и платежеспособности организаций, величины получаемой прибыли. Именно создание дополнительных рабочих мест градообразующими предприятиями способствует увеличению поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц. В связи с этим, развитие налогового потенциала Свердловской области должно быть нацелено на расширение налоговых баз и ставок, а также привлечение в регион крупных налогоплательщиков из других регионов путем

<sup>1</sup> Министерство финансов Свердловской области. [Электронный ресурс] URL: [https://minfin.midural.ru/news/show/id/821/news\\_category/35](https://minfin.midural.ru/news/show/id/821/news_category/35) (дата обращения: 26.11.2020).

создания наиболее благоприятной среды для ведения финансово-хозяйственной деятельности организации в регионе.

По моему мнению, развитие налогового потенциала региона может осуществляться по двум основным направлениям:

- повышение эффективности ведения бизнеса, путем совершенствования производственной и социальной инфраструктуры на территории региона;

- минимизация давления на субъекты малого и среднего предпринимательства со стороны органов государственной власти субъекта РФ с материальной (субсидирование) и нематериальной (обучения, тренинги) поддержки.

Таким образом, совершенствование управления налоговым потенциалом региона со стороны органов власти субъекта РФ – это путь к увеличению налоговых поступлений в бюджет территории, эффективности его использования путем оперативного взаимодействия органов государственной власти и субъектов малого и среднего предпринимательства. Реформация налогового потенциала региона даст устойчивый рост, когда воздействие будет не только на изменение налоговой системы, в том числе увеличение налоговых баз и ставок, а стимулирование экономического роста, проведение реформ экономического законодательства и, безусловно, снижение финансовых издержек. Поэтому формулировка задачи совершенствование управления налоговым потенциалом территории не означает одномоментную деформацию, а подразумевает качественное изменение.

### **Литература**

1. Васильева М.В. Анализ способов оптимизации налогового потенциала региона [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: [http://www.rusnauka.com/20\\_DNII\\_2012/Economics/13\\_114739.doc.htm](http://www.rusnauka.com/20_DNII_2012/Economics/13_114739.doc.htm) (дата обращения: 02.05.2020).

2. Горский И.В. Налоговый потенциал в механизме межбюджетных отношений // Финансы. - 2015. – №6. – С. 28-30.

3. Курбанаева Л.Х., Стерлядев В.И. Налоговый потенциал: методы оценки и пути повышения [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: [https://interactive-plus.ru/ru/article/116966/discussion\\_platform](https://interactive-plus.ru/ru/article/116966/discussion_platform) (дата обращения: 05.05.2020).

4. Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях [электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Налоговый кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ [электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Осипов С. Л., Осипова Е. С. Вариативные модели измерения налогового потенциала [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: [http://www.uzknastu.ru/files/pdf/IV-2\(4\)2010/135-143.pdf](http://www.uzknastu.ru/files/pdf/IV-2(4)2010/135-143.pdf) (дата обращения: 05.05.2020).

7. Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") по повышению доходного потенциала Свердловской области на 2017–2019 годы: Распоряжение Правительства Свердловской области от 31 марта 2017 г. № 284-РП [электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Филатовой Е. А. Анализ факторов, влияющих на величину налогового потенциала региона // ВЭПС. 2013. №1.

9. Шалюхина М.Н. Налоговый потенциал региона: проблемы оценки, формирования и эффективного использования // Налоговый вестник. – 2001. – №1. – С. 31-34.